



กำหนดการและระเบียบวาระการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2559

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

วันเสาร์ที่ 17 ธันวาคม 2559

ณ ศูนย์การประชุมรพีนิแฉ่มจรัส สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย



เวลา 07.00 – 08.00 น. ลงทะเบียน

เวลา 08.45 น. กิจกรรมถวายอาลัยแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ผู้เข้าประชุมพร้อมกัน ณ ห้องประชุมใหญ่ ศูนย์การประชุมรพีนิแฉ่มจรัส
- ประธานในพิธี (ดร.วิณะโรจน์ ทรัพย์ส่งสุข อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์) เดินทางมาถึงห้องประชุมใหญ่ ศูนย์การประชุมรพีนิแฉ่มจรัส สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
- เพลงจบแล้ว ผู้เข้าร่วมพิธียืนสงบนิ่ง สำนวณจิตภาวนา แสดงความอาลัยน้อมถวายแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช เป็นเวลา 89 วินาที
- ประธานถวายความเคารพพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
- ประธานกล่าวนำคำปฏิญาณ (ผู้เข้าร่วมพิธีกล่าวตาม)
- ประธานและผู้เข้าร่วมพิธีร้องเพลงสรรเสริญพระบารมี ร่วมกัน
- ผู้เข้าร่วมพิธีถวายความเคารพพระบรมฉายาลักษณ์

เวลา 09.00 น. พิธีเปิดการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2559

- ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย กล่าวรายงาน
- ประธานกล่าวเปิดการประชุม

*** เวลา 09.30 น. เป็นต้นไป ประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้ ***

- | | |
|-------------------------|---|
| <u>ระเบียบวาระที่ 1</u> | เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ |
| <u>ระเบียบวาระที่ 2</u> | เรื่องรับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2558 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2558 |
| <u>ระเบียบวาระที่ 3</u> | เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมทราบ |
| | 3.1 รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปี 2559 |
| | 3.2 รายงานของผู้ตรวจสอบกิจการ |
| | 3.3 ความคืบหน้าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 |
| | 3.4 กิจกรรม “ทำดีเพื่อพ่อ” ของขบวนการสหกรณ์ |
| | 3.5 การส่งเสริมจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด |
| | 3.6 รายงานผลการปฏิบัติงาน (ตัวชี้วัด) สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ปี 2559 |
| | 3.7 ผลความคืบหน้าการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการสหกรณ์ |

/ระเบียบวาระที่4...

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

- 4.1 งบการเงิน ประจำปี 2559
- 4.2 แผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์ฯ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) และแผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์ฯ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2560 – 2564)
- 4.3 แผนพัฒนาขบวนการสหกรณ์ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) และแผนพัฒนาขบวนการสหกรณ์ 5 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564)
- 4.4 แผนงานและงบประมาณ ประจำปี 2560
- 4.5 พิจารณาร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ฉบับที่..... พ.ศ.
- 4.6 พิจารณาเห็นชอบระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ
- 4.7 ปรับปรุงกองทุนต่างๆ ของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ให้เป็นปัจจุบัน
- 4.8 พิจารณาเห็นชอบข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการสร้างความเข้มแข็งและมีเสถียรภาพ
- 4.9 การขับเคลื่อนการจัดตั้งสถาบันกลางทางการเงินของสหกรณ์ (CFF)
- 4.10 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศด้วยการบูรณาการโครงการสานพลังประชารัฐ

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

- 5.1 การดำเนินกิจกรรมหรือจุดเน้นของแต่ละหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่จะดำเนินการในปี 2560
- 5.2 การดำเนินกิจกรรมหรือจุดเน้นของแต่ละชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติ ที่จะดำเนินการในปี 2560

สารบัญ

ระเบียบวาระ		หน้า
<u>ระเบียบวาระที่ 1</u>	เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ	1 – 2
<u>ระเบียบวาระที่ 2</u>	เรื่องรับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2558 เมื่อวันเสาร์ที่ 19 ธันวาคม 2558	3 – ๙๙
<u>ระเบียบวาระที่ 3</u>	เรื่องเสนอให้ที่ประชุมทราบ	
	3.1 รายงานผลการดำเนินงาน ประจำปี 2559	100
	3.2 รายงานของผู้ตรวจสอบกิจการ	101 – 107
	3.3 ความคืบหน้าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542	108 – 115
	3.4 กิจกรรม “ทำดีเพื่อพ่อ” ของขบวนการสหกรณ์	116 – 118
	3.5 การส่งเสริมจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด	119 – 125
	3.6 รายงานผลการปฏิบัติงาน (ตัวชี้วัด) สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประจำปี 2559	126 – 128
	3.7 ผลความคืบหน้าการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการสหกรณ์	129
<u>ระเบียบวาระที่ 4</u>	เรื่องเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา	
	4.1 งบการเงิน ประจำปี 2559	130 – 158
	4.2 แผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์ฯ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) และแผนพัฒนา สันนิบาตสหกรณ์ฯ ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2560 – 2564)	159 – 160
	4.3 แผนพัฒนาขบวนการสหกรณ์ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – พ.ศ. 2579) และแผนพัฒนา ขบวนการสหกรณ์ 5 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564)	161 – 163
	4.4 แผนงานและงบประมาณ ประจำปี 2560	164
	4.5 พิจารณาร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ.	165 – 179
	4.6 พิจารณาเห็นชอบระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ	180 – 191
	4.7 ปรับปรุงกองทุนต่างๆ ของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ให้เป็นปัจจุบัน	192 – 206
	4.8 พิจารณาเห็นชอบข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการสร้างความ เข้มแข็ง และมีประสิทธิภาพ	207 – 215
	4.9 การขับเคลื่อนการจัดตั้งสถาบันกลางทางการเงินของสหกรณ์ (CFF)	216 – 226
	4.10 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศด้วยการบูรณาการโครงการสานพลัง ประชาชน	227 – 228
<u>ระเบียบวาระที่ 5</u>	เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)	
	5.1 การดำเนินกิจกรรมหรือจุดเน้นของแต่ละหน่วยงานในกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ที่จะดำเนินการในปี 2560	229
	5.2 การดำเนินกิจกรรมหรือจุดเน้นของแต่ละชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติ ที่จะดำเนินการในปี 2560	229

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

1.1. ด้วยพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 116 กำหนดให้คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีการประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้ง ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ดังนั้น คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุดที่ 24 ในคราวการประชุมครั้งที่ 10/2559 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2559 จึงมีมติให้จัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2559 ในวันที่ (วันเสาร์ที่ 17 ธันวาคม 2559)

1.2 ผู้เข้าร่วมประชุมในวันนี้ ประกอบด้วย

1.2.1 คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีรายนามดังนี้

- | | | |
|------------------|-----------------|--|
| 1. ดร. ก๊ก | ดอนสำราญ | ประธานกรรมการ |
| 2. นายมงคลศักดิ์ | พุกะนัตต์ | รองประธานกรรมการ คนที่ 1 |
| 3. พลโท ดร. วีระ | วงศ์สรรค | รองประธานกรรมการ คนที่ 2 |
| 4. นายมานะ | สุดสงวน | รองประธานกรรมการ คนที่ 3 |
| 5. นายศิริชัย | ออสวรรณ | กรรมการ |
| 6. นายสุภาพ | จันทร์ภิรมย์ | กรรมการ |
| 7. นายวิฑูรย์ | แนวพานิช | กรรมการ |
| 8. นายวิรัตน์ | เอี่ยมเอื้อยุทธ | กรรมการ |
| 9. นายสมพิศ | ทามี่ | กรรมการ |
| 10. นายเอนก | นาคติลก | กรรมการ |
| 11. นายชินชัย | สถียรยากร | กรรมการ |
| 12. นายธนะสิทธิ์ | รัศมีจรัสฐากร | กรรมการ |
| 13. นายเกรียงไกร | ขำอินทร์ | รองผู้อำนวยการ รักษาการผู้อำนวยการ/เลขานุการ |

1.2.2 ที่ปรึกษาคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีรายนามดังนี้

1. ดร. ปรีชา สติธิกรณไกร
2. รองศาสตราจารย์ จุฑาทิพย์ ภัทราวาท
3. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ สุชิน ปลีหะจินดา
4. นายอนันต์ ภูสีทิฏกุล
5. นายวรเทพ ไวทยาวิโรจน์
6. นายปราโมทย์ สรวมนาม
7. นายสรพล เถระพัฒน์
8. นายสมพล ตันตีสันติสม
9. นายพนม ปีย์เจริญ

1.2.3 คณะผู้ตรวจสอบกิจการ

1. นายเอนก ศรีสำราญรุ่งเรือง ประธานผู้ตรวจสอบกิจการ
2. นายสมชาย รัตนอารี ผู้ตรวจสอบกิจการ
3. นายยงยุทธ มั่นบุปผชาติ เลขานุการและผู้ตรวจสอบกิจการ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2558 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2558

ตามที่สภานิติบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้มีหนังสือที่ สสท. 0101/ว 51 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2559 เรื่อง พิจารณารับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2558 โดยให้ผู้แทนสหกรณ์สมาชิกที่มาประชุม ได้พิจารณาตรวจสอบ และหากต้องการแก้ไขเพิ่มเติมโปรดแจ้งมายังสภานิติบาตสหกรณ์ฯ ภายในไม่เกินวันที่ 31 มีนาคม 2559 ซึ่งหากไม่แก้ไขและส่งคืนภายในกำหนด จะถือว่าท่านได้รับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญดังกล่าว นั้น (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบท้ายวาระการประชุม)

ในการนี้ การรับรองรายงานการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปี 2558 ดังกล่าวปรากฏว่ามีผู้แทนสหกรณ์ตอบกลับ จำนวน 56 ท่าน มีผู้ไม่ขอแก้ไขรายงาน จำนวน 51 ท่าน มีผู้ขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงาน จำนวน 4 ท่าน ดังต่อไปนี้

1. นางบุญศิริ จือเหลียง ผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์ก้าวหน้า จำกัด ขอแก้ไขรายงานหน้า 55 มติ ที่ประชุมข้อ 4 จากเดิม “4. ยกหนี้ค่าบำรุงสภานิติบาตสหกรณ์ฯ แก่สหกรณ์ที่กิจการ...” แก้ไขเป็น “4. ยกหนี้ค่าบำรุงสภานิติบาตสหกรณ์ฯ แก่สหกรณ์ที่เลิกกิจการ...”

2. นางสาวศิริพร แสนตรี ผู้แทนสหกรณ์เครดิตยูเนียนเขาพระนอน จำกัด ขอแก้ไขรายงาน

1) หน้า 9 บรรทัดที่ 22 คำว่า อาหาร แก้ไขเป็น อาหาร

2) หน้า 17 บรรทัดที่ 25 คำว่า กอปรกับ แก้ไขเป็น กอปรกับ

3) หน้า 49 บรรทัดที่ 27 คำว่า ปีหนี้ แก้ไขเป็น ปีนี้

อนึ่ง การจัดเรียงเอกสารไม่เรียงตามหน้า หน้าที 10 ควรต่อด้วยหน้าที 11 แต่ในรายงาน หน้าที 10 ต่อด้วยหน้าที 20

3. นางปรานี คงสาคร ผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าธนบุรี จำกัด ขอแก้ไขรายงานหน้า 61 ข้อ 2 จากเดิม “ให้ผู้อำนวยการและทีมงานเจ้าหน้าที่ 3 คน เป็นผู้ทำหน้าที่ตรวจคุณสมบัติ...” แก้ไขเป็น “ให้ผู้อำนวยการและทีมงานเจ้าหน้าที่ 3 คน เป็นผู้ทำหน้าที่ตรวจคุณสมบัติของผู้สมัครเป็นคณะผู้ตรวจสอบกิจการ”

4. นายอานันท์ ทินแก้ว ผู้แทนสหกรณ์ออมทรัพย์ครุฑนครสวรรค์ จำกัด ขอแก้ไขรายงาน

1) หน้า 3 ท้ายระเบียบวาระที่ 1 (ข้อ 2) เพิ่มเติม “ที่ประชุมรับทราบ”

2) หน้า 20 มติที่ประชุม เห็นชอบให้ปรับลดหนังสือพิมพ์...ให้เพิ่มคำว่า “เป็นเอกฉันท”

3) ระเบียบวาระที่ 3 เรื่องเสนอเพื่อทราบ แก้ไขหน้า 13 , 18 , 20 , 30 , 36 , 43 และ 49 มติ ที่ประชุม แก้ไขเป็น ที่ประชุม เพราะไม่มีการลงมติ

4) หน้า 4 วาระ 3.1, หน้าที 13 วาระ 3.2, หน้าที 18 วาระ 3.3, หน้าที 20 วาระ 3.4, หน้าที 25 วาระ 3.5, หน้าที 31 วาระ 3.6 , หน้าที 37 วาระ 3.7, หน้าที 42 วาระ 3.8, หน้าที 49 วาระ 4.1, หน้าที 51 วาระ 4.2, ตัดคำว่า “วาระ” ออกทั้งหมดคงเหลือแต่เลขลำดับ

5) หน้า 49 4.1 งบการเงินฯ ประเด็นพิจารณา/ความเห็นที่ประชุม หน้า 50 มติที่ประชุมยกไปบันทึกต่อจากงบรายได้และค่าใช้จ่าย (เอกสารประกอบหน้า 20) ก่อน 4.2 เพราะต้องพิจารณาก่อน

6) หน้า 60 ย่อหน้าสุดท้ายแก้ไขคำว่า “โหวต” เป็น “ลงมติ” และตัดคำว่า “คะแนนโหวต” ออก

ทั้งนี้ มีผู้ไม่รับรองรายงาน 1 ท่าน คือ นายแพทย์สุรชัย ติชยาคม ผู้แทนชุมชนสหกรณ์ออมทรัพย์
สาธารณสุขไทย จำกัด ด้วยเหตุผลว่า ในวาระที่ 4.4 เมื่อมีผู้แทนสหกรณ์ขอให้รับรองการประชุม แม้มีผู้อภิปรายขอให้
ถอนคำขอให้รับรองการประชุม แต่ผู้เสนอไม่ถอนคำขอ ยังคงยืนยันให้รับรองการประชุม การประชุมจะดำเนินต่อไปไม่ได้
นอกจากการตั้งรับรองการประชุม เมื่อประธานที่ประชุมไม่ดำเนินการให้รับรองการประชุม ต้องถือว่าองค์ประชุมไม่ครบ
การประชุมต้องยุติลง การดำเนินการประชุมต่อจากนั้น (ซึ่งรวมทั้งมติในวาระที่ 4.4) ต้องถือเป็นโมฆะ

เมื่อมีผู้แทนสหกรณ์ขอให้รับรองการประชุม ได้มีผู้แทนอื่นอภิปรายอ้างถึงการอภิปรายเมื่อการประชุมใหญ่
สามัญประจำปี 2557 ได้มีผู้แสดงความเห็นว่า เมื่อมีการรับรองการประชุมในตอนเปิดการประชุมแล้ว ให้ถือว่าครบองค์
ประชุมไปจนเสร็จสิ้นการประชุม แล้วประธานในที่ประชุม (นายก๊ก ดอนสำราญ ได้กล่าวต่อที่ประชุมว่า องค์ประชุม
ต้อง 300 คน ตลอดการประชุม (ไม่ได้กล่าวตามที่บันทึกในรายงานการประชุม) จากนั้นได้มีการอภิปรายให้ถอน
คำขออนุญาตรับรองการประชุมจากผู้แทนหลายคน แต่ผู้เสนอ ก็ยืนยันตลอดว่าไม่ถอนคำขอให้รับรองการประชุม”

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ความเห็นของที่ประชุม

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

วาระ 3.3 ความคืบหน้าการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542

ความเดิม

1. สันนิบาตสหกรณ์ฯ ได้ร่วมกับชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศเพื่อผลักดันบทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนสหกรณ์ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ การนำเสนอต่อรัฐบาลและสภานิติบัญญัติแห่งชาติเกี่ยวกับการพัฒนาปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการพัฒนา และมาตรการส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาสหกรณ์ เช่น การส่งเสริมและสนับสนุนด้านงานวิจัย การลงทุนและพัฒนาาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การลงทุนโครงสร้างพื้นฐานกลางให้แก่สหกรณ์ การพัฒนากลุ่มผู้ผลิตของชุมชนให้เป็นกลุ่มผู้ผลิตสินค้าคุณภาพ การจัดตั้งศูนย์กลางการค้าสินค้าสหกรณ์ในระดับจังหวัดทุกจังหวัด การสร้างตราสินค้าสหกรณ์ การจัดตั้งศูนย์กลางการเงินของสหกรณ์ การสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรของสหกรณ์ และการกำกับดูแลสหกรณ์ (ไม่แยกหน่วยงานกำกับ) เป็นต้น เพื่อให้สหกรณ์เข้มแข็ง เป็นกลไกในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจระดับฐานราก และเป็นองค์กรที่พึ่งทางสังคมและเศรษฐกิจของสมาชิกและชุมชน

2. การผลักดันและมีส่วนร่วมในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 นั้น สันนิบาตสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ดำเนินต่อเนื่องเรื่อยมานับแต่ปีงบประมาณ 2554 ซึ่งขณะนั้น มีการผลักดันเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมเป็น 2 ประการ คือ

2.1 การแก้ไขเพิ่มเติมในระยะสั้น ประกอบด้วย คือ สมาชิกสมทบและวาระการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์

2.2 การแก้ไขเพิ่มเติมระยะยาว ประกอบด้วย การกำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาเรื่องข้ออุทธรณ์ของสหกรณ์ สมาชิกสมทบ วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ อำนาจกระทำการและการลงทุนของสหกรณ์ การจัดตั้งชุมนุมสหกรณ์ของสหกรณ์ต่างประเภท การพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นสภาสหกรณ์แห่งชาติ และการจัดตั้งวิทยาลัยสหกรณ์ภายใต้การกำกับของสันนิบาตสหกรณ์ฯ เป็นต้น

3. ต่อมา ในปีงบประมาณ 2558 สันนิบาตสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ได้ร่วมกันผลักดันและมีส่วนร่วมในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 โดยเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมส่งเสริมสหกรณ์ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และสภานิติบัญญัติแห่งชาติในประเด็นประกอบด้วย คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ สมาชิกสมทบ อำนาจกระทำการของสหกรณ์ วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์ กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์โดยมีเหตุผลดังนี้

3.1 คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์

เดิม คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของสหกรณ์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 แต่เนื่องจากคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีหน้าที่สำคัญในการกำหนดนโยบายและแนวทางการพัฒนาสหกรณ์ จึงไม่เหมาะที่จะทำหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของสหกรณ์ซึ่งมีอยู่จำนวนมาก จนเสมือนหนึ่งว่าคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีหน้าที่หลักในการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ของสหกรณ์ ประกอบกับคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีการประชุมที่ไม่แน่นอนและเฉลี่ยแล้วเพียงปีละ 3-4 ครั้ง ทำให้การพิจารณาอุทธรณ์ของสหกรณ์เกิดความล่าช้า สหกรณ์จะต้องรอความชัดเจนจากคำวินิจฉัยเป็นเวลานาน ดังนั้น จึงสมควรกำหนดให้มีคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ของสหกรณ์แทนคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ

3.2 สมาชิกสมทบ

เดิม นายทะเบียนสหกรณ์ประกาศแนะนำให้สหกรณ์ทุกประเภทสามารถรับสมาชิกสมทบจากบุคคลธรรมดาที่ไม่บรรลุนิติภาวะ นิติบุคคล เช่น วัด โรงเรียน มูลนิธิ เป็นต้น และคณะบุคคล เป็นสมาชิกสมทบได้ และมีการรับสมัครสมาชิกสมทบกันอย่างแพร่หลาย โดยเฉพาะสหกรณ์ออมทรัพย์ สหกรณ์เครดิตยูเนียน และสหกรณ์ร้านค้า ที่รับบุคคลธรรมดาซึ่งยังไม่บรรลุนิติภาวะ (เยาวชน เด็กนักเรียน และนักศึกษา) เป็นสมาชิกสมทบ เพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ระบบสหกรณ์และเป็นการปลูกฝังอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์ไปในตัว แต่ต่อมา คณะกรรมการกฤษฎีกามีคำวินิจฉัยตอบข้อหารือกรมส่งเสริมสหกรณ์ว่าสมาชิกสมทบของสหกรณ์ จะต้องเป็นบุคคลธรรมดา และบรรลุนิติภาวะเท่านั้น ทำให้สหกรณ์ไม่อาจรับเยาวชน เด็กนักเรียน และนักศึกษา เข้าเป็นสมาชิกสมทบได้ และไม่เอื้อต่อการส่งเสริมการเรียนรู้ระบบสหกรณ์และการปลูกฝังอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์ แก่เยาวชน เด็กนักเรียน และนักศึกษา จึงมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สหกรณ์สามารถรับบุคคลธรรมดาที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้

3.3 อำนาจกระทำการของสหกรณ์

สหกรณ์ถือเป็นองค์กรทางเศรษฐกิจและสังคมของสมาชิก สหกรณ์จึงตระหนักถึงการจัดสวัสดิการต่าง ๆ แก่สมาชิก เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและสวัสดิการของสมาชิกให้ดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะสหกรณ์เครดิตยูเนียน แต่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 46 ยังไม่เอื้อต่อการที่สหกรณ์จะจัดสวัสดิการแก่สมาชิกได้อย่างเหมาะสม ดังนั้น จึงมีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมให้สหกรณ์สามารถให้หรือจัดระบบสวัสดิการต่าง ๆ แก่สมาชิกของสหกรณ์ได้ภายใต้ระบบกฎหมายสหกรณ์

3.4 วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสหกรณ์

การที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 50 วรรคสาม บัญญัติให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี แต่ไม่เกิน 2 วาระติดต่อกันนั้น ส่งผลกระทบต่อสหกรณ์ขนาดกลางและสหกรณ์ขนาดเล็กซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมาก เป็นเหตุให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์ที่มีศักยภาพ ชำนาญงาน และสามารถเสียสละเวลาเพื่องานสหกรณ์ ต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่และขาดความต่อเนื่องในการบริหารงาน ประกอบกับบทบัญญัติมาตรา 50 วรรคสาม นี้ ถูกบัญญัติขึ้นเพื่อการตรวจสอบและสกัดกั้นการทุจริตของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร แต่จากการศึกษาพบว่าการทุจริตส่วนใหญ่มักเกิดจากฝ่ายจัดการของสหกรณ์เนื่องจากเป็นผู้รับทราบและครอบครองข้อมูลและเอกสารต่าง ๆ อีกทั้งการตัดบทบัญญัติมาตรา 50 วรรคสาม ก็มีใช้เป็นการเปิดโอกาสให้มีการผูกขาดอำนาจและครอบงำสหกรณ์เนื่องจากสมาชิกทุกคนสามารถลงสมัครรับเลือกตั้งเป็นกรรมการดำเนินการสหกรณ์ได้ ดังนั้น จึงมีการเสนอเพื่อให้มีการยกเลิกบทบัญญัติมาตรา 50 วรรคสาม เพื่อให้สหกรณ์มีบุคลากรที่มีศักยภาพ ชำนาญงาน และสามารถเสียสละเวลาเพื่องานสหกรณ์ มาบริหารงานสหกรณ์และการบริหารงานสหกรณ์มีความต่อเนื่องมากยิ่งขึ้น

3.5 กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์

สหกรณ์ คือ คณะบุคคลซึ่งร่วมกันดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมโดยช่วยเหลือตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน สหกรณ์มีความเข้มแข็งและเติบโตอย่างต่อเนื่องในช่วงเวลาที่ผ่านมา โดยเฉพาะธุรกิจทางการเงิน (การรับฝากเงินและการให้เงินกู้) มีสมาชิกจำนวนมากเข้าไปมีส่วนร่วมซึ่งแสดงให้เห็นถึงพัฒนาการทางการเงินที่เพิ่มมากขึ้นทั้งขนาดและความซับซ้อนของธุรกรรม ประกอบกับปัจจุบัน สหกรณ์เป็นกลไกหลักอย่างหนึ่งในระบบเศรษฐกิจของประเทศ ความบกพร่อง ความเสียหาย และอุปสรรคที่เกิดขึ้นกับสหกรณ์ย่อมส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศและประชาชนระดับฐานรากในวงกว้าง จึงมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา

และยกระดับการดำเนินงาน การส่งเสริมและการคุ้มครองสหกรณ์ให้เหมาะสม เพื่อให้สหกรณ์มีความเข้มแข็งและมั่นคง สามารถเป็นที่พึ่งของสมาชิกได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นที่เชื่อมั่นของสมาชิกและประชาชนโดยทั่วไป ดังนั้น จึงมีการผลักดันให้มีการเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ โดยการรวมตัวและรวมทุนกันของสหกรณ์ เพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องทางการเงินให้สามารถฟื้นฟูและกลับมาดำเนินกิจการเพื่อสมาชิกได้อย่างเข้มแข็ง มิต้องหยุดดำเนินงานหรือเลิกกิจการไปอันจะส่งผลเสียต่อสมาชิกและประชาชน

4. สันนิบาตสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศจัดสัมมนาผู้แทนสหกรณ์ทั่วประเทศเพื่อรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ดังกล่าว เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์จะเข้าสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) นอกจากนี้ สันนิบาตสหกรณ์ฯ ยังได้แต่งตั้งคณะทำงานพิจารณารูปแบบกองทุนเงินรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ โดยคณะทำงานพิจารณารูปแบบกองทุนเงินรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ได้พิจารณากำหนดรูปแบบกองทุนเงินรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ พร้อมทั้งส่งแบบสำรวจและจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากสหกรณ์ โดยมีสาระสำคัญดังนี้

4.1 จัดตั้งกองทุนเงินรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ขึ้นในสันนิบาตสหกรณ์ฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือหรือสนับสนุนทางการเงินแก่สหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องทางการเงิน

4.2 คณะกรรมการกองทุนเงินรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ประกอบด้วย ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นประธานกรรมการกองทุน ผู้แทนสหกรณ์ที่มีสัดส่วนเงินนำส่งเข้ากองทุนสูงสุดสองลำดับแรกซึ่งไม่ซ้ำประเภทสหกรณ์กัน อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการเงินการคลังจำนวนอีกไม่เกินสามคนซึ่งประธานกรรมการกองทุนแต่งตั้งเป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกองทุนซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งพิจารณาคัดเลือกและเสนอต่อประธานกรรมการกองทุนเพื่อแต่งตั้ง

4.3 คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือหลักเกณฑ์โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

4.4 ให้สหกรณ์มีหน้าที่นำส่งเงินเข้ากองทุนตามอัตราที่คณะกรรมการกองทุนประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีแต่ต้องไม่เกิน

- ร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดกำไรสุทธิประจำปี (ต้องแก้ไขมาตรา 60) (หรือ)
- ร้อยละหนึ่งต่อปีของยอดเงินสำรอง (ต้องแก้ไขมาตรา 61 และไม่รวมเงินสำรองที่มีอยู่ก่อนแล้ว) (หรือ)
- ร้อยละศูนย์จุดห้าของยอดเงินฝาก (เฉลี่ยทั้งปี)

4.5 กำหนดลักษณะของการขาดสภาพคล่องที่สามารถขอรับการช่วยเหลือจากกองทุนฯ

4.6 กองทุนฯ นำดอกผลมาเฉลี่ยจ่ายคืนสหกรณ์ได้ หากกองทุนฯ มีสภาพคล่องเพียงพอ

4.7 กำหนดอำนาจและระบบการตรวจสอบติดตามสหกรณ์ที่ได้รับเงินไปจากกองทุนฯ

5. สันนิบาตสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศนำเสนอรูปแบบกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ต่อกรมส่งเสริมสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ ในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ความคืบหน้า

1. เมื่อประมาณเดือนสิงหาคม 2559 กระทรวงการคลังหารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ธนาคารแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และจัดทำกฎหมายเพื่อปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มีสาระสำคัญ คือ การจัดตั้งองค์กรอิสระเพื่อส่งเสริมและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (รวมถึงผู้ให้บริการทางการเงินที่ใช้สถาบันการเงิน (Non-bank)) และมีคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินทำหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์การกำกับดูแล

สันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นซึ่งจัดโดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง นอกจากนี้ สันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ยังจัดสัมมนา ณ โรงแรมรามารการ์เด้นส์ กรุงเทพฯ เพื่อรับความคิดเห็นจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผลการสัมมนาดังกล่าวไม่เห็นด้วยกับการมีหน่วยงานใหม่แยกออกจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เพื่อกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นการเฉพาะ แต่อาจมีคณะกรรมการหรือหน่วยงานที่ตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์เป็นผู้กำกับดูแลและควรปรับปรุงระบบบริหารจัดการทางการเงินของสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง

สันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด และชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด ได้สรุปการสัมมนาดังกล่าวพร้อมเปรียบเทียบข้อดีและข้อเสียตลอดจนแนวทางการปฏิรูประบบการบริหารจัดการและการกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเสนอต่อกระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และคณะอนุกรรมการพิจารณาและศึกษาด้านสหกรณ์และอื่น ๆ เพื่อส่งต่อไปยังรัฐบาล ปัจจุบัน กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างรอความชัดเจนจากรัฐบาล ส่วนสภานิติบัญญัติแห่งชาติมีความเห็นว่าไม่ควรมีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่เพื่อกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และเสนอความเห็นไปยังรัฐบาลแล้ว

2. สันนิบาตสหกรณ์ฯ ได้มีคำสั่งที่ 96/2559 ลงวันที่ 7 กันยายน 2559 แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ประกอบด้วย ผู้แทนสันนิบาตสหกรณ์ ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ และนักวิชาการ และมีนายอนันต์ ชาตुरुประชีวิน ผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นประธานคณะทำงานฯ เพื่อเสนอแนวทางการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนต่อภาครัฐ ประกอบด้วย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงการคลัง และสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

3. คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนนั้น สามารถดำเนินการได้ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 โดยมิใช่สาระสำคัญของการปฏิรูปดังนี้

3.1 ปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล เช่น คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนี่ยน เป็นต้น

3.2 ปฏิรูประบบความคุ้มครองสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์ เช่น การจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ การพัฒนาการดำรงทุนสำรองและการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง เป็นต้น

3.3 ปฏิรูประบบบริหารจัดการ เช่น แบ่งการกำกับดูแลตามลำดับชั้น (Tiered Supervision) ตามขนาดของสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรม การยกระดับการบริหารงานภายใต้เกณฑ์กำกับดูแลคุณภาพการบริหารจัดการของสหกรณ์ อันได้แก่ เกณฑ์การวัดพื้นฐานความเป็นสหกรณ์ หลักธรรมาภิบาลการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง การวัดคุณภาพและประสิทธิภาพของสหกรณ์ตามตัวแบบการวัดภาวะเศรษฐกิจทางการเงินของสหกรณ์เพื่อยกระดับการบริหารจัดการของสหกรณ์, และเพื่อให้สหกรณ์สามารถจัดทำบัญชีและงบการเงินได้อย่างถูกต้องตามเกณฑ์มาตรฐาน อันแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สมาชิกและประชาชน เป็นต้น

3.4 ปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์ โดยเสนอปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้รองรับข้อเสนอข้างต้น เช่น คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ สำนักงานของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำรงทุนสำรอง การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ กรรมการดำเนินการ ผู้ตรวจสอบกิจการ และผู้จัดการสหกรณ์ และบทกำหนดโทษ เป็นต้น

รายละเอียดปรากฏตามระเบียบวาระที่ 4.8

4. สันนิบาตสหกรณ์ฯ ยังได้นำผลการพิจารณาของคณะทำงานดังกล่าวมาประยุกต์และจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสหกรณ์อีกส่วนหนึ่งด้วยเพื่อปฏิรูประบบบริหารจัดการและการกำกับดูแลสหกรณ์ทางการเงินเพื่อให้เกิดความเข้มแข็ง ประกอบด้วย

4.1 พัฒนาหน่วยงานและระบบการกำกับดูแลด้านการเงิน โดยกำหนดให้มีคณะกรรมการที่เชี่ยวชาญทางการเงินและการคลังเพื่อกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์เป็นการเฉพาะเพื่อให้สหกรณ์มีความมั่นคงทางการเงิน, มีระบบการกำกับดูแลและตรวจสอบแบ่งตามขนาดของสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรมของสหกรณ์, พัฒนาบุคลากรของหน่วยงานกำกับมีความเชี่ยวชาญและมีศักยภาพเพียงพอที่จะกำกับดูแลและส่งเสริมสหกรณ์ทางการเงิน และบุคลากรของสหกรณ์มีศักยภาพด้านการเงินและได้มาตรฐาน

4.2 สร้างระบบความคุ้มครองสมาชิกและการพึ่งพาตนเองเพื่อความมั่นคงของสหกรณ์อย่างยั่งยืน โดยกำหนดให้มีกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ (สหกรณ์จัดสรรเงินเข้ากองทุน) ซึ่งจัดตั้งขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ เพื่อช่วยเหลือและฟื้นฟูสหกรณ์ และเพื่อคุ้มครองเงินฝากและเงินค่าหุ้นของสมาชิก อันเป็นการเกื้อหนุนต่อการพึ่งพาตนเองและการร่วมมือระหว่างสหกรณ์ ตลอดจนสร้างระบบกำกับให้สหกรณ์มีการบริหารทุนสำรองและการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องอย่างแท้จริง เพื่อสร้างความมั่นคงของสหกรณ์

4.3 พัฒนาระบบการบริหารจัดการของสหกรณ์ด้านการเงิน เพื่อให้สหกรณ์ยกระดับการบริหารงานภายใต้เกณฑ์กำกับดูแลคุณภาพการบริหารจัดการของสหกรณ์ อันได้แก่ เกณฑ์การวัดพื้นฐานความเป็นสหกรณ์ หลักธรรมาภิบาลการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง การวัดคุณภาพและประสิทธิภาพของสหกรณ์ตามตัวแบบการวัดภาวะเศรษฐกิจทางการเงินของสหกรณ์เพื่อยกระดับการบริหารจัดการของสหกรณ์, และเพื่อให้สหกรณ์สามารถจัดทำบัญชีและงบการเงินได้อย่างถูกต้องตามเกณฑ์มาตรฐาน อันแสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส และสร้างความเชื่อมั่นให้แก่สมาชิกและประชาชน

4.4 ส่งเสริมให้สหกรณ์ใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการเงินและบัญชี โดยส่งเสริมให้สหกรณ์นำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการเงินและบัญชีมาใช้ในการบริหารจัดการเพื่อสร้างความเชื่อถือทางการเงินให้กับสหกรณ์และหน่วยงานภายนอก และเพื่อให้สหกรณ์มีศูนย์ข้อมูลกลางทางการเงินเพื่อการช่วยเหลือ เชื่อมโยง กำกับ และตรวจสอบที่เป็นระบบ

4.5 ส่งเสริมการตั้งสถาบันกลางทางการเงินของขบวนการสหกรณ์ เพื่อสร้างและกำหนดศูนย์กลางเชื่อมโยงทางการเงินของสหกรณ์ทุกประเภทเพื่อให้สหกรณ์สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนภายในของขบวนการสหกรณ์ด้วยต้นทุนที่เหมาะสม

ทั้งนี้ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้นำเอาประเด็นดังกล่าวมาเป็นหลักในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสหกรณ์ ด้านการพัฒนากฎหมาย เพื่อให้ระบบการบริหารจัดการและการเงินของสหกรณ์ทั้งระบบมีความเข้มแข็ง (ยุทธศาสตร์หนึ่งในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาสหกรณ์ 20 ปี) เพื่อเสนอต่อส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมกันขับเคลื่อนเพื่อให้การปฏิรูปดังกล่าวสามารถปฏิบัติได้จริงและเป็นรูปธรรม

5. รัฐบาล กระทรวงการคลัง และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ไม่มีนโยบายที่จะแยกเอาสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนมาอยู่ในหน่วยงานกำกับใหม่ แต่จะช่วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์พัฒนาระบบกำกับดูแลสหกรณ์ทางการเงินเพื่อยกระดับการบริหารจัดการทางการเงินของสหกรณ์แทน

6. กรมส่งเสริมสหกรณ์กำลังพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี รวม 37 มาตรา สำระสำคัญปรากฏ ดังนี้

พ.ร.บ.สหกรณ์ 2542	ประเด็นที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (มาตรา 9)	กำหนดให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติผู้ทรงคุณวุฒิมาจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย และดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และวิธีการในการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”
อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ (มาตรา 16 (8), 21, 22, 121)	กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการออกระเบียบหรือคำสั่งที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินกิจการสหกรณ์ (มาตรา 16 (8)) และสามารถดำเนินการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีกับบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เสียหาย (มาตรา 21) ปรับปรุงอำนาจกำกับดูแลของนายทะเบียนสหกรณ์มีความชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (มาตรา 22) และกำหนดให้กลุ่มเกษตรกรอยู่ในการส่งเสริมและกำกับดูแลของนายทะเบียนสหกรณ์ (มาตรา 121)

พ.ร.บ.สหกรณ์ 2542	ประเด็นที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม
กองทุนพัฒนาสหกรณ์ (มาตรา 27)	กำหนดให้กองทุนพัฒนาสหกรณ์มีวัตถุประสงค์ครอบคลุมไปถึงกลุ่มเกษตรกรด้วยเพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของกลุ่มเกษตรกร
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (มาตรา 26, 26/1 -26/4, 38, 72)	กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์แทนคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
สมาชิกสมทบ (มาตรา 41)	กำหนดให้สหกรณ์สามารถรับบุคคลธรรมดาที่ไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้
กรรมการสหกรณ์ (มาตรา 50, 51, 52)	แก้ไขเพิ่มเติมโดยการตัดมาตรา 50 วรรคสาม ออก เพื่อให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี แต่ไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง (มาตรา 50 วรรคสาม) กำหนดหลักการบริหารงานและความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการและผู้จัดการสหกรณ์ (มาตรา 51 วรรคสองและวรรคสาม) และกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการดำเนินการและผู้จัดการสหกรณ์ (มาตรา 52 วรรคสอง)
ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ (มาตรา 53)	กำหนดให้มีวิธีการคัดเลือก กำหนดจำนวนและคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการ และนำมาตรา 52 มาใช้กับผู้ตรวจสอบกิจการด้วย
การบัญชี (มาตรา 66 -69, 71, 80)	เปลี่ยนจากงบดุล เป็นงบการเงิน และคำว่า "ตรวจสอบบัญชี" เป็น "สอบบัญชี"
การจัดสรรกำไรสุทธิ (มาตรา 60)	กำหนดให้มีทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ (มาตรา 68/1 – 68/6) และกำหนดให้สหกรณ์จัดสรรกำไรสุทธินำส่งเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละหนึ่งของกำไรสุทธิ เพื่อให้มีเงินทุนที่สามารถจะไปดำเนินการช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่อง
กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ (มาตรา 68/1 – 68/6)	กำหนดให้มีทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ (มาตรา 68/1 – 68/6) โดยมีส่นนิบาตสหกรณ์ฯ เป็นสำนักงานเลขาธิการ เพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องทางการเงิน และบริหารงานโดยผู้แทนส่วนราชการและผู้แทนขบวนการสหกรณ์
การควมรวมสหกรณ์ (มาตรา 90)	กำหนดให้การควมรวมสหกรณ์ประเภทเดียวกัน ให้เป็นไปตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์
บทกำหนดโทษ (มาตรา 129 – 133)	ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปราม เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินกรของเจ้าหน้าที่และทำให้บุคคลเกิดความเกรงกลัวต่อการขัดคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

วาระ 3.4 กิจกรรม “ทำดีเพื่อพ่อ” ของขบวนการสหกรณ์

ตามที่สำนักพระราชวัง ได้มีประกาศลงวันที่ 13 ตุลาคม พุทธศักราช 2559 เรื่อง พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มหิตลาธิเบศร รามาธิบดี จักรีนฤพดินทร สยามินทราธิราช บรมนาถบพิตร สวรรคต นั้น

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ร่วมกับขบวนการสหกรณ์ ได้จัดกิจกรรมถวายความอาลัยและถวาย เป็นพระราชกุศลแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยเบื้องต้นมีการจัดกิจกรรม ดังนี้

ที่	กิจกรรม
1.	จัดโต๊ะหมู่บูชาพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช และสมุดลงนามถวาย ความอาลัย บริเวณโถงด้านหน้าอาคารศูนย์การประชุมรชนีแจ่มจรัส
2.	จัดทำป้ายพระบรมฉายาลักษณ์และข้อความถวายความอาลัยแด่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพล อดุลยเดช ประดับ ณ บริเวณรั้วด้านหน้าศูนย์การประชุมรชนีแจ่มจรัส
3.	คณะกรรมการดำเนินการ ผู้ตรวจสอบกิจการ เจ้าหน้าที่และพนักงาน ร่วมกันแสดงความอาลัยเบื้องหน้าโต๊ะหมู่ บูชาพระบรมฉายาลักษณ์พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช
4.	สันนิบาตสหกรณ์ฯ ขอพระราชทานพระราชนุญาตร่วมเป็นเจ้าของภาพบำเพ็ญพระราชกุศลสวดพระอภิธรรมพระ บรมศพ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ภายหลังจากการพระราชพิธีทรงบำเพ็ญพระราชกุศล ปัญญาสมวาร ขณะนี้ อยู่ระหว่างรอการตอบรับจากเลขาธิการพระราชวัง
5.	จัดแสดงนิทรรศการภาพพระราชประวัติและพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพล อดุลยเดช ด้านการสหกรณ์ บริเวณโถงด้านหน้าอาคารศูนย์การประชุมรชนีแจ่มจรัส และกิจกรรมรวมพลัง แห่งความภักดีเพื่อน้อมถวายพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยการกล่าวคำปฏิญาณ และร้องเพลงแสดงถึงความภักดี
6.	ร่วมกับกรมส่งเสริมสหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด จัดกิจกรรมจิตอาสาในการ แจกอาหาร และเครื่องดื่มบริการประชาชนที่เดินทางมากราบสักการะพระบรมศพ เบื้องหน้าพระบรมโกศ เป็น ระยะเวลา 100 วัน (ตั้งแต่บัดนี้จนถึงวันที่ 20 มกราคม 2560) ณ จุดบริการเดินที่ 13 ท้องสนามหลวง โดยมี สหกรณ์และหน่วยงานสนับสนุนอาหาร เครื่องดื่ม จำนวน 135 สหกรณ์/หน่วยงาน รวมเป็นเงินมูลค่า 239,134 บาท (ข้อมูลวันที่ 2 – 30 พฤศจิกายน 2559)
7.	จัดพิธีบำเพ็ญกุศลปัญญาสมวาร (50 วัน) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 1 ธันวาคม 2559 เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ อาคารศูนย์การประชุมรชนีแจ่มจรัส
8.	จัดพิธีบำเพ็ญกุศลสตมวาร (100 วัน) ในวันศุกร์ที่ 20 มกราคม 2560 เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ณ อาคารศูนย์การประชุมรชนีแจ่มจรัส
9.	จัดโครงการ “สหกรณ์ร่วมใจอนุรักษ์พันธุ์ปลาและผืนป่าถวายเป็นพระราชกุศล” ร่วมกับ กรมส่งเสริมสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ประมงแห่งประเทศไทย จำกัด ชุมชนสหกรณ์นิคมแห่งประเทศไทย จำกัด และขบวนการสหกรณ์ เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2559 ณ ตำบลท่าดินดำ อำเภอชัยบาดาล จังหวัดลพบุรี โดยมีกิจกรรมปล่อยพันธุ์ปลา ได้แก่ ปลานิล ตะเพียน ยี่สก นวลจันทร์ จำนวน 6,000,000 ตัว และพันธุ์กุ้งก้ามกราม (น้ำจืด) จำนวน 2,900,000 ตัว รวมทั้งสิ้น 8,900,000 ตัว และกิจกรรมปลูกป่าเพื่อการกุศลโดยมีพันธุ์ไม้ได้แก่ ต้นสัก คุณ พยุง และประดู่ จำนวน 890 ต้น

นอกจากนี้ ยังมีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศกำหนดจัดกิจกรรมแสดงความอาลัยเพื่อถวายเป็นพระราชกุศล ดังนี้

1) ชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด จัดกิจกรรมดังต่อไปนี้

1. กิจกรรม “100 สหกรณ์ไทย ร้อยใจบริจาคโลหิต” ในวันที่ 14 พฤศจิกายน 2559
2. กิจกรรมกระปุกออมความดี ลด ละ เลิก เพื่อถวายเป็นพระราชกุศล ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน 2559
3. กิจกรรมอุปสมบทหมู่ ในระหว่างวันที่ 10 – 25 มกราคม 2560
4. กิจกรรมให้บริการรถแท็กซี่ รถสามล้อ และรถสี่ล้อเล็ก รับส่งประชาชนที่เดินทางมาถวายสักการะ

พระบรมศพ พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช โดยไม่เก็บค่าโดยสาร เมื่อวันที่ 5 ธันวาคม 2559 ณ จุดบริการรับส่งบริเวณอนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิ และจุดอื่นๆ รวม 3 จุด

2) ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด จัดกิจกรรม ถวายความอาลัยต่อพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช ในวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2560 ณ จังหวัดพัทลุง และกิจกรรมมอบเงินบริจาคร่วม

สมทบสร้างพระเมรุมาศ

3) ชุมนุมร้านสหกรณ์แห่งประเทศไทย จำกัด กำหนดจัดงานครบรอบ 100 ปี สหกรณ์ไทยในวันที่

27 กุมภาพันธ์ ถึง 1 มีนาคม 2560 (ณ บริเวณสนามกีฬาการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย) โดยร้านสหกรณ์ผู้ปฏิบัติงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นเจ้าภาพหลักในการจัดงาน

ในการนี้ เพื่อแสดงถึงความอาลัย และเป็นการรำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพระองค์ท่านที่มีต่อการสหกรณ์อย่างหาที่สุดมิได้ จึงขอความร่วมมือที่ประชุมโปรดให้ความร่วมมือร่วมจัดกิจกรรมดังต่อไปนี้

ที่	กิจกรรม	วัตถุประสงค์	ระยะเวลา
1	ออมทรัพย์ออมความดี	เพื่อบริจาคสมทบ และเพื่อสร้างความดีให้เกิดในขบวนการสหกรณ์	1 มกราคม 2560 ถึงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2560
2	ปลูกฝัง สร้างความดีในเด็กและเยาวชน	เพื่อสร้างเสริมและปลูกฝังเด็กให้ทำแต่สิ่งที่เป็นคุณงามความดี เพื่อที่จะได้เติบโตเป็นผู้ใหญ่ที่ดีในวันข้างหน้า	7 มิถุนายน 2560
3	ร่วมพลังสร้างความดี	เพื่อถวายเป็นพระราชกุศล	27 – 28 กรกฎาคม 2560
4	1 เดือน 1 ความดี 1 สหกรณ์ 1 ความดี	น้อมนำศาสตร์ของพระราชอาษา 23 ข้อมาปฏิบัติ เพื่อการพัฒนาสหกรณ์อย่างยั่งยืน	ทุกวันที่ 13 ของเดือน
5	บริจาคเงินเพื่อร่วมสร้างสาธารณกุศล	เพื่อสร้างสัญลักษณ์ของขบวนการสหกรณ์ เพื่อสร้างสาธารณกุศล (คนละ 8 หรือ 9 บาท) ที่เป็นคุณความดี	15 มกราคม 2560 31 กรกฎาคม 2560
6	กิจกรรมอื่นๆ		

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบและร่วมกันจัดกิจกรรมตามที่กล่าวข้างต้น และกำหนดจัดกิจกรรมอื่นที่เห็นว่าเหมาะสมเพื่อแสดงออกถึงความอาลัยและสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ

วาระ 3.5 การส่งเสริมจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

ความเดิม

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีนโยบายที่จะส่งเสริมให้สหกรณ์ในแต่ละจังหวัดรวมตัวกันในนามของ "สันนิบาตสหกรณ์จังหวัด" (มิใช่สาขาของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย แต่มีลักษณะเช่นเดียวกับชมรมต่าง ๆ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อ

1. สร้างความสัมพันธ์และเครือข่ายความร่วมมือระหว่างสหกรณ์ในการช่วยเหลือซึ่งกันและกันด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคล การบริหารจัดการ การดำเนินธุรกิจ การรักษามูลประโยชน์ส่วนรวมของสหกรณ์ และการแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ

2. เป็นพื้นฐานต่อการจัดตั้งสาขาของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

3. สหกรณ์ทุกประเภทเป็นสมาชิก

คณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

คณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดมีจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนแต่ไม่เกินสิบห้าคนประกอบด้วย

1. กรรมการซึ่งที่ประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเลือกตั้งผู้แทนสหกรณ์ (กรรมการหรือผู้จัดการสหกรณ์ที่สหกรณ์แต่งตั้งเป็นผู้แทนสหกรณ์) ประเภทสหกรณ์ละไม่น้อยหนึ่งคน

2. กรณีที่มีความจำเป็นต้องมีกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดมากกว่าที่กำหนด ให้เสนอขอความเห็นชอบจากสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยก่อนเลือกตั้ง แต่ต้องไม่เกินเขตการปกครองระดับอำเภอละหนึ่งคน ให้คณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเลือกกันเองเป็นประธานกรรมการหนึ่งคน รองประธานกรรมการคนหนึ่งหรือหลายคน และเลขานุการ นอกนั้นเป็นกรรมการ โดยให้นำส่งรายชื่อต่อคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเพื่อออกคำสั่งแต่งตั้งต่อไป

หมายเหตุ ห้ามมิให้ผู้แทนของสหกรณ์ที่ค้างชำระค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นหรือทำหน้าที่กรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

คณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี โดยถือปีบัญชีของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

เมื่อครบวาระดังกล่าว หากยังมีได้มีการเลือกตั้งกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดขึ้นใหม่ให้กรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดซึ่งได้รับเลือกตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

อำนาจกระทำการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

1. ส่งเสริมและเผยแพร่กิจการของสหกรณ์ตลอดจนทำการรวบรวมสถิติเกี่ยวกับกิจการสหกรณ์ในจังหวัด

2. แนะนำช่วยเหลือทางวิชาการแก่สหกรณ์ในจังหวัดและอำนวยความสะดวกในการติดต่อประสานงานกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

3. ให้การศึกษาค้นคว้าทางวิชาการเกี่ยวกับกิจการของสหกรณ์ภายในจังหวัดหรือตามที่สหกรณ์ภายในจังหวัดร้องขอโดยการประสานกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

4. ส่งเสริมสัมพันธภาพระหว่างสหกรณ์ภายในจังหวัดและสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย
5. สนับสนุนและช่วยเหลือสหกรณ์เพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคข้อขัดข้องที่เกี่ยวกับกิจการสหกรณ์
6. เป็นตัวแทนของสหกรณ์ในจังหวัดเพื่อรักษาผลประโยชน์อันพึงได้จากการสนับสนุนของรัฐ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย หรือภาคเอกชน
7. ส่งเสริมธุรกิจการค้า อุตสาหกรรม หรือบริการของสหกรณ์ในจังหวัด
8. ร่วมมือกับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยในการส่งเสริมกิจการสหกรณ์เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่บรรดาสหกรณ์ในจังหวัดอย่างแท้จริง
9. ชื้อ จัดหา จำหน่าย เช่า ให้เช่า ถูกรรมสิทธิ์ ครอบครอง หรือทำนิติกรรมเกี่ยวกับทรัพย์สินเพื่อการบริหารจัดการภายในของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด
10. ดำเนินงานอื่นตามที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยหรือหน่วยงานราชการมอบหมาย

คณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยแต่งตั้งคณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดจำนวนสามถึงห้าคน ประกอบด้วย กรรมการหรือผู้จัดการสหกรณ์จากสหกรณ์แต่ละประเภท เพื่อดำเนินการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

1. เลือกประธานคณะกรรมการ รองประธานคณะกรรมการ และเลขานุการคณะกรรมการ

ประชุมเพื่อเลือกกันเองเป็นประธานคณะกรรมการ รองประธานคณะกรรมการ และเลขานุการคณะกรรมการ แล้วส่งรายชื่อมายังสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยภายในเวลาที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนด เพื่อออกคำสั่งแต่งตั้งอีกครั้งหนึ่ง

2. จัดหาที่ตั้งของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

จัดหาที่ตั้งของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดที่จะเสนอขอความเห็นชอบต่อที่ประชุมผู้แทนสหกรณ์ที่พิจารณาจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดและแจ้งให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยทราบภายในเวลาที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนด

3. จัดทำโครงการหรือกิจกรรมการพัฒนาสหกรณ์

จัดทำโครงการหรือกิจกรรมการพัฒนาสหกรณ์ภายในจังหวัดเสนอต่อสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยภายในเวลาที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนด เพื่อพิจารณาและจัดสรรงบประมาณจากเงินค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยสนับสนุนกิจกรรมดังกล่าว

4. เปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารและสหกรณ์

เปิดบัญชีเงินฝากกับธนาคารและสหกรณ์ในนามของคณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดภายในเวลาที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยกำหนดเพื่อรองรับเงินงบประมาณสนับสนุนจากสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยในการจัดโครงการหรือกิจกรรมการพัฒนาสหกรณ์

การเปิดบัญชีเงินฝากนั้น ให้คณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดกำหนดบุคคลผู้มีอำนาจลงนามเบิกจ่ายร่วมกันไม่น้อยกว่า 2 คน ดังนี้

- 4.1 ประธานคณะทำงานฯ ลงนามร่วมกับรองประธานคณะทำงานฯ หรือ
- 4.2 ประธานคณะทำงานฯ ลงนามร่วมกับเลขานุการคณะทำงานฯ

5. การรายงานผลการจัดโครงการหรือกิจกรรม

นำเสนอผลการดำเนินงานตลอดจนรายละเอียดและหลักฐานการใช้จ่ายในการจัดโครงการหรือกิจกรรมการพัฒนาศูนย์ต่อสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเพื่อทราบภายใน 15 วัน นับแต่วันเสร็จสิ้นโครงการหรือกิจกรรม

6. ดำเนินการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

ดำเนินการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดให้แล้วเสร็จภายใน 1 ปี นับแต่วันที่กำหนดในคำสั่งแต่งตั้งโดยนัดประชุมผู้แทนสหกรณ์ในจังหวัดเพื่อดำเนินการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด และดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้อง

- (1) พิจารณากำหนดวัตถุประสงค์และสถานที่ทำการที่แน่นอนของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดที่จะจัดตั้ง
- (2) กำหนดแผนการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด
- (3) จัดทำบัญชีรายชื่อสหกรณ์สมาชิกของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดที่เข้าร่วมประชุมจัดตั้ง
- (4) จัดทำบัญชีรายชื่อผู้แทนสหกรณ์สมาชิกของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดที่เข้าร่วมประชุมจัดตั้ง บัญชี

รายชื่อตาม (3) และ (4) ต้องประกอบด้วยสหกรณ์สมาชิกซึ่งยังคงดำเนินงานอยู่ไม่น้อยกว่าสามประเภทสหกรณ์ และรวมแล้วต้องไม่น้อยกว่าสามสิบสหกรณ์หรือไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมดในจังหวัดนั้น

7. ยื่นคำขอรับรองสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

เมื่อดำเนินการตามข้อ 6 เสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้คณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดลงลายมือชื่อและยื่นคำขอรับรองสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดต่อสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย พร้อมด้วยสำเนารายงานการประชุมผู้แทนสหกรณ์และเอกสารหลักฐานตามข้อ 6 (1) – (4) อย่างละ 1 ชุด

เมื่อคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดตามที่ขอรับรอง มีวัตถุประสงค์ตรงตามที่กำหนด คำขอรับรองสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดมีเอกสารครบถ้วนถูกต้อง และการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดตามที่ขอรับรองจะไม่เสียหายแก่ระบบสหกรณ์และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยจะพิจารณารับรองและออกหนังสือรับรองแก่สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดนั้น

8. อำนาจบริหารสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดระยะเริ่มแรก

เมื่อคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยออกหนังสือรับรองสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดแล้ว ให้คณะกรรมการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดมีอำนาจหน้าที่และสิทธิเช่นเดียวกับคณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดนั้นจนกว่าจะมีการเลือกตั้งคณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

9. จัดประชุมใหญ่ครั้งแรก

นัดผู้แทนของสหกรณ์สมาชิกมาประชุมกันเป็นการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายใน 90 วัน นับแต่วันที่ได้รับการรับรองสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเพื่อ

- 9.1 ดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด
- 9.2 มอบหมายการตั้งปวงให้แก่คณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

รายได้ของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

1. ค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่จัดเก็บได้ในแต่ละจังหวัดและสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยอาจจัดสรรให้ตามอัตราและหลักเกณฑ์ที่กำหนด
2. เงินอุดหนุนจากสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยตามโครงการหรือกิจกรรมที่สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดจัดขึ้น
3. เงินอุดหนุนจากสหกรณ์ในจังหวัด
4. เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้
5. เงินที่ได้จากการจำหน่ายหนังสือทางวิชาการ เอกสาร หรือสิ่งอื่น
6. เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับเป็นค่าตอบแทนในการให้บริการ

วันสิ้นปีทางบัญชีของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

วันที่ 31 สิงหาคม ของทุกปีเป็นวันสิ้นปีทางบัญชีของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด เนื่องจากสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีวันสิ้นปีทางบัญชีวันที่ 30 กันยายน ของทุกปี จึงกำหนดให้สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดมีวันสิ้นปีทางบัญชีเร็วกว่าสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยประมาณ 1 เดือน เพื่อให้สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดรายงานผลการดำเนินงานในรอบปีที่ผ่านมา และการเสนองบประมาณในปีต่อไปแก่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเพื่อพิจารณาจัดทำงบประมาณรองรับ

การประชุมใหญ่สามัญประจำปี

สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดประชุมใหญ่สามัญปีละหนึ่งครั้งภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีวันที่ 31 สิงหาคม ของทุกปี

การประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดต้องมีผู้แทนสหกรณ์มาประชุมไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของจำนวนสหกรณ์ทั้งหมดในจังหวัดนั้น จึงจะเป็นองค์ประชุม

บัญชีเงินฝากของสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดและการเบิกจ่ายเงิน

สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดจัดการฝากเงินรายได้ไว้ที่สหกรณ์ ธนาคารออมสิน ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) หรือธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร หรือฝากไว้ที่สถาบันการเงินอื่นใดโดยได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด

ให้ประธานกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดลงนามร่วมกับรองประธานกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดหรือเลขานุการคณะกรรมการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดในการเบิกจ่ายหรือการถอนเงินจากบัญชีเงินฝากดังกล่าว

สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดที่จัดตั้งแล้ว

ระเบียบสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ว่าด้วย สันนิบาตสหกรณ์จังหวัด พ.ศ. 2558 ข้อ 35 กำหนดให้สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดตั้งต่อไปซึ่งจัดตั้งขึ้นก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ยังเป็นสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดตามระเบียบนี้ต่อไป

1. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเพชรบุรี
2. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดชลบุรี
3. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดน่าน

4. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดกำแพงเพชร
5. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเชียงราย
6. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดลำปาง
7. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดแม่ฮ่องสอน
8. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเพชรบูรณ์
9. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดสุราษฎร์ธานี
10. สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดปัตตานี

และกำหนดให้ดำเนินการเลือกตั้งคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดให้เป็นไปตามระเบียบนี้ เมื่อคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับสิ้นสุดวาระการดำรงตำแหน่ง (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบท้ายวาระการประชุม)

การจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด จำนวน 78 จังหวัด (รวมกรุงเทพฯ พื้นที่ 1 และ 2) ขณะนี้ สันนิบาตสหกรณ์จังหวัดดำเนินการจัดตั้งเรียบร้อยแล้ว จำนวน 24 จังหวัด ดังนี้

- ปี 2558 เดิมจังหวัดที่จัดตั้งแล้ว จังหวัด 10 ประกอบด้วย จังหวัดเพชรบุรี น่าน ชลบุรี ลำปาง เชียงราย กำแพงเพชร เพชรบูรณ์ สุราษฎร์ธานี แม่ฮ่องสอน และปัตตานี
- ปี 2559 ได้ดำเนินการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัดเพิ่มอีก 14 จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา สมุทรปราการ นครศรีธรรมราช ตาก แพร่ พะเยา ราชบุรี ตรัง กาญจนบุรี ยะลา อ่างทอง ชัยนาท ชัยภูมิ และเลย
- สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยได้กระจายงบประมาณให้สันนิบาตสหกรณ์จังหวัด จำนวน 11 จังหวัดแล้ว ได้แก่ จังหวัดเพชรบุรี น่าน ชลบุรี ลำปาง เพชรบูรณ์ สุราษฎร์ธานี นครราชสีมา สมุทรปราการ ตาก พะเยา และยะลา

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

วาระ 3.6 รายงานผลการปฏิบัติงาน (ตัวชี้วัด) สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ปี 2559

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้จัดทำมาตรฐานและตัวชี้วัดการปฏิบัติงานขององค์กร เพื่อใช้เป็นเป้าหมายในการปฏิบัติภารกิจ การติดตามประเมินผล และการพัฒนาองค์กร โดยกำหนดช่วงเวลาการรวบรวมข้อมูล ระหว่างวันที่ 1 ตุลาคม 2558 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2559 โดยภายหลังการปฏิบัติงานไปแล้ว 6 เดือน สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานในรอบแรก และเมื่อสิ้นปีงบประมาณในวันที่ 30 กันยายน 2559 สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้ประเมินผลการปฏิบัติงานอีกครั้งหนึ่ง

การประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าว เป็นปีแรกที่สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยประเมินตนเอง โดยภายในตัวชี้วัดที่กำหนดเบื้องต้นอาจจะไม่ส่งผลต่อตัวชี้วัดองค์กรและยังไม่ชัดเจนเท่าที่สมควร แต่ก็เป็นที่จุดเริ่มต้นของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่จะได้พัฒนาตัวชี้วัดองค์กร ตัวชี้วัดรายสำนัก และตัวชี้วัดรายบุคคลต่อไป ในภายภาคหน้า ซึ่งปัจจุบันสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้ปรับปรุงตัวชี้วัดใหม่เป็นไปตามแผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยที่ชัดเจน โดยจะเริ่มใช้ในปีงบประมาณ 2560 เป็นต้นไป เพื่อให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้พัฒนาระบบการบริหารจัดการองค์กรอย่างต่อเนื่องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบเล่ม) ที่เสนอมาพร้อมนี้

ตารางสรุปผลการดำเนินงานของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ประจำปีงบประมาณ 2559 อยู่ในระดับคะแนน 3.09 จากคะแนนเต็มทั้งสิ้น 5 คะแนน สามารถแสดงได้ดังนี้

มิติ	คะแนนที่ทำได้	คะแนนเต็ม	ร้อยละ
มิติที่ 1	2.85	5	57
มิติที่ 2	2	5	40
มิติที่ 3	4.25	5	85
มิติที่ 4	3	5	60

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ตารางสรุปการกำหนดตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย น้ำหนักและเกณฑ์การดำเนินงานสัณนิบาตสหกรณ์ฯ ประจำปี 2559

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน	ค่าเป้าหมาย	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน		
			1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก
มิติที่ 1 ด้านผลสัมฤทธิ์ตามพันธกิจ กำหนดให้ตัวชี้วัดมีค่าน้ำหนักรวมเท่ากับร้อยละ 36									คะแนน 35	1.80/1.08
1.ร้อยละจังหวัดที่ดำเนินการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์จังหวัด	60%	5	20%	30%	40%	50%	60%	ร้อยละ 20	2	0.10
2.จำนวนสหกรณ์แต่ละประเภทที่เป็นต้นแบบที่นำหลักธรรมาภิบาล หรือนวัตกรรมมาใช้	500 สหกรณ์	4	300 สหกรณ์	400 สหกรณ์	500 สหกรณ์	600 สหกรณ์	700 สหกรณ์	350 สหกรณ์	1	0.04
3.จำนวนสหกรณ์ที่เข้าร่วมโครงการ	200 สหกรณ์	5	100 สหกรณ์	150 สหกรณ์	200 สหกรณ์	250 สหกรณ์	300 สหกรณ์	320 สหกรณ์	5	0.25
4.ร้อยละค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์ฯ เพิ่มมากขึ้น	10%	5	6%	8%	10%	12%	14%	ลดลง 7.4%	0	0
5.จำนวนสมาชิกสหกรณ์ที่ได้รับการให้บริการฝึกอบรม/สัมมนา	3,000 คน	6	1,500 คน	2,000 คน	2,500 คน	3,000 คน	4,000 คน	3,112 คน	4	0.24
6.จำนวนการจัดโครงการสัมมนาตามความคิดเห็น	2 ครั้ง	5	1 ครั้ง	2 ครั้ง	3 ครั้ง	4 ครั้ง	5 ครั้ง	3 ครั้ง	3	0.15
7.ระดับการประสานความร่วมมือเครือข่ายสหกรณ์ ทั้งในและต่างประเทศ	ระดับ 5	6	ติดต่อ ขอบทุน	1 ทุน	ส.ร่วม กิจกรรม	2 ทุน	4 ทุน	4 ทุน	5	0.30
มิติที่ 2 ด้านผู้มีส่วนได้เสีย กำหนดให้ตัวชี้วัดมีค่าน้ำหนักรวมเท่ากับร้อยละ 14									คะแนน 10	0.70/0.24
8.ร้อยละระดับความพึงพอใจของสหกรณ์สมาชิก ที่ร้องขอ และหรือกรณีสันนิบาตสหกรณ์ฯ ให้การช่วยเหลือ	80%	5	60%	70%	80%	90%	100%	ร้อยละ 80	3	0.15
9.ร้อยละระดับความพึงพอใจต่อการปฏิบัติงานและการบริหารงานให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล	80%	9	60%	70%	80%	90%	100%	ร้อยละ 59.52	1	0.09
1) ด้านธุรกิจ (โรงแรม/ร้านค้า coop shop)	80%	(3)	60%	70%	80%	90%	100%			
2) ด้านพัฒนา	80%	(3)	60%	70%	80%	90%	100%			
3) ด้านบริหาร	80%	(3)	60%	70%	80%	90%	100%			
มิติที่ 3 ด้านประสิทธิภาพ กำหนดให้ตัวชี้วัดมีค่าน้ำหนักรวมเท่ากับร้อยละ 20									คะแนน 20	1.00/0.86
10.จำนวนสหกรณ์สมาชิกเข้าร่วมกิจกรรมเฉลิมฉลอง	1,000 สหกรณ์	5	500 สหกรณ์	750 สหกรณ์	1,000 สหกรณ์	1,250 สหกรณ์	1,500 สหกรณ์	1,500 สหกรณ์	5	0.25
11.จำนวนชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติครบตามเกณฑ์	3 ชุมนุม	5	4 ชุมนุม	5 ชุมนุม	6 ชุมนุม	7 ชุมนุม	7* ชุมนุม	7 ชุมนุม	5	0.25
12.ร้อยละรายได้ศูนย์การประชุมนานาชาติเพิ่มขึ้น	15%	6	5%	10%	15%	20%	25%	ร้อยละ 20	4	0.24
13.ระดับการประสานสหกรณ์ต่างประเทศในการศึกษาดูงาน	ระดับ 5	4	ติดต่อ	ส.ศึกษา ดูงาน	ส. เข้าร่วม	10 สหกรณ์	20 สหกรณ์	สหกรณ์ เข้าร่วม	3	0.12

ตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน	ค่าเป้าหมาย	น้ำหนัก (ร้อยละ)	เกณฑ์การให้คะแนน					ผลการดำเนินงาน			
			1	2	3	4	5	ผลการดำเนินงาน	ค่าคะแนนที่ได้	คะแนนถ่วงน้ำหนัก	
มิติที่ 4 ด้านการกำกับดูแลและพัฒนาองค์กร กำหนดให้ตัวชี้วัดมีค่าน้ำหนักรวมเท่ากับร้อยละ 30									คะแนน 25	1.50/0.91	
14. ร้อยละความพึงพอใจของสมาชิกสหกรณ์ เจ้าหน้าที่สันนิบาตสหกรณ์ฯ หรือบุคคลภายนอก ที่มาติดต่อ	90%	6	80%	85%	90%	95%	100%	ร้อยละ 80	1	0.06	
15. ระดับความสำเร็จของการพัฒนาระบบเทคโนโลยี สารสนเทศ	ระดับ 5	5	20%	40%	60%	80%	100%	ร้อยละ 60	3	0.15	
16. ระดับของบุคลากรผ่านการฝึกอบรมตาม แผนพัฒนา	ระดับ 5	6	บุคลากร เข้าร่วม	1 หลักสูตร	2 หลักสูตร	5 หลักสูตร	10 หลักสูตร	5 หลักสูตร	4	0.24	
17. ระดับความพึงพอใจของบุคลากรในสวัสดิการ และความมั่นคงในอาชีพ	ระดับ 5	7	เงินเดือน	หลัก ประกัน	สวัสดิการ	ส่งเสริม มีส่วนร่วม	เลื่อน ระดับ	ส่งเสริม การมีส่วนร่วม	4	0.28	
18. ระดับของบุคลากรมีจิตสำนึกรักองค์กร	ระดับ 5	6	สวัสดิการ	กิจกรรม 2 ครั้ง	สัมมนา	ปรับ ระดับ	ธรรมา ภิบาล	จัดสัมมนา 1 ครั้ง	3	0.18	
รวม		100									5.00/3.09

วาระ 3.7 ผลความคืบหน้าการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการสหกรณ์

ความเดิม

สภานิติบาตสหกรณ์ฯ ได้รายงานให้ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2558 เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2558 ทราบเบื้องต้นเกี่ยวกับการบริจาคที่ดิน โดย นายอารีย์ ชื่นฟูง ประธานกลุ่มบริษัทวังขนาย จำกัด ด้วยเล็งเห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ ให้มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการสหกรณ์อย่างมืออาชีพ มีความรอบรู้ในแต่ละแขนงวิชาของการดำเนินธุรกิจ ในสหกรณ์แต่ละประเภท ซึ่งจะส่งผลให้สหกรณ์เป็นรากฐานทางเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างแท้จริง จึงได้มีหนังสือแสดงเจตนาธรรมที่จะบริจาคที่ดินจำนวน 350 ไร่ บริเวณใกล้กับโรงงานน้ำตาลวังขนาย (เส้นทางสายอำเภอแก้งสนามนาง – ชัยภูมิ) อำเภอแก้งสนามนาง จังหวัดนครราชสีมา ให้สภานิติบาตสหกรณ์ฯ สำหรับจัดสร้างมหาวิทยาลัยการสหกรณ์ขึ้น เพื่อบ่มเพาะต้นกล้าสหกรณ์ และผลิตผู้นำสหกรณ์ที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการสหกรณ์ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต่อสภานิติบาตสหกรณ์ฯ ได้ปรับเปลี่ยนแผนการจัดตั้งวิทยาลัยสหกรณ์ เป็นการตั้งมหาวิทยาลัยการสหกรณ์ไทยซึ่งเป็นมหาวิทยาลัยเฉพาะทาง จึงได้เตรียมการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดตั้งให้เป็นรูปธรรม

ความคืบหน้า

สภานิติบาตสหกรณ์ฯ ได้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาบุคลากรสหกรณ์ และบุคลากรที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ และขบวนการสหกรณ์ ให้มีความรู้ ทักษะในการบริหารจัดการสหกรณ์อย่างมืออาชีพในทุกสาขาอาชีพ สามารถเผยแพร่ความรู้ต่อยอดความรู้จากผลงานวิจัย สร้างนวัตกรรมเพื่อนำไปสู่พัฒนาสหกรณ์และยกระดับขีดสมรรถนะบุคลากรสหกรณ์ ให้สามารถแข่งขันได้ในเชิงพาณิชย์ โดยมีกระบวนการพัฒนาและเรียนรู้ร่วมกันอย่างเป็นระบบ ภายใต้มาตรฐานเดียวกันทั้งประเทศ มีการส่งเสริมการเรียนรู้ และศึกษาดูงานในรูปแบบต่างๆ ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อให้เกิดการเรียนรู้ควบคู่กับฝึกปฏิบัติจริงซึ่งบุคลากรทุกฝ่ายจะต้องเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงตาม สถานการณ์เศรษฐกิจ และสังคมโลกาภิวัตน์

ซึ่งการพัฒนาองค์ความรู้ในการบริหารจัดการให้แก่บุคลากรสหกรณ์ภายใต้การดำเนินการของสถาบันพิทยาลงกรณ์ จำเป็นต้องยกระดับการเรียนการสอนให้สามารถเทียบเคียงได้กับวิทยาลัยการศึกษาของรัฐ และเอกชน ดังนั้น ในขั้นเตรียมการจัดตั้งวิทยาลัยการสหกรณ์ ใน 5 ปีแรก สภานิติบาตสหกรณ์ฯ ได้มีการดำเนินการดังต่อไปนี้

1. ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาขบวนการสหกรณ์ และสภานิติบาตสหกรณ์ฯ 20 ปี เพื่อเตรียมแผนรองรับการจัดตั้งวิทยาลัยการสหกรณ์ และสามารถเปิดการเรียน การสอน ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา ไม่เกิน 10 ปี

2. ดำเนินการจัดทำโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งวิทยาลัยการสหกรณ์ ประกอบด้วย ศึกษา ด้านกฎหมาย อำนาจหน้าที่ของสภานิติบาตสหกรณ์ฯ เงินทุน คณาจารย์ในแต่ละสาขาวิชา วิชาที่เปิดสอน สถานที่จัดการเรียน และรูปแบบการเรียน การสอน กลุ่มเป้าหมาย และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดทราบ

ที่ประชุม

.....
.....
.....

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา

วาระ 4.1 งบการเงิน ประจำปี 2559

ตามระเบียบสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ว่าด้วย การประชุมใหญ่ของสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย และหลักเกณฑ์การจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมใหญ่ พ.ศ. 2549 หมวด 1 การประชุมใหญ่ ส่วนที่ 1 บททั่วไป ข้อ 12 (2) กำหนดให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาให้ความเห็นชอบงบการเงินของสันนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย นั้น

คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุดที่ 24 จึงขอเสนอของบดุลและงบการเงิน ของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยต่อที่ประชุมใหญ่ฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยรายละเอียดปรากฏตาม เอกสารแนบ ทั้งนี้ นางปทุมวดี มนต์คงธรรม ผู้สอบบัญชีสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประจำปี 2559 จาก กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ จะได้นำเสนอและชี้แจงรายละเอียดต่อที่ประชุม (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบงบการเงินของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประจำปี 2559

ความเห็นของที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

วาระ 4.2 แผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย 20 ปี (พ.ศ.2560 – 2579) และแผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2560 – 2564)

ภายหลังผลประชามติเมื่อวันที่ 7 ส.ค.59 (ผู้มาออกมาใช้สิทธิ์ร้อยละ 59.4 หรือ 29.7 ล้านคน จากผู้มีสิทธิ์ประมาณ 50 ล้านคน โดยจำนวน 16.8 ล้านคน หรือ ร้อยละ 61.35 เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ) “ยุทธศาสตร์ชาติ” จะเป็นกรอบอย่างหนึ่งในการจัดทำนโยบายและการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลชุดต่อไป เช่น มาตรา 65 รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วยยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้มาตรา 275 ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา 65 วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

ในการนี้ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้จัดทำขึ้นโดยความร่วมมือของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ผู้ตรวจสอบกิจการ ที่ปรึกษา เจ้าหน้าที่ และพนักงานของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย รวมถึงการรับฟังความคิดเห็นจากกรรมการและฝ่ายจัดการสหกรณ์สมาชิกทุกประเภท ผู้แทนจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับสหกรณ์ โดยการใช้เวทีการประชุม สัมมนาและการฝึกอบรม การเปิดรับฟังความคิดเห็นโดยใช้แบบสอบถาม การรวบรวมข้อมูลจากงานวิจัยแล้วนำมาจัดทำแผนโดยการยึดตามวิสัยทัศน์และพันธกิจเป็นหลัก โดยมีสาระสำคัญดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

เป็นองค์กรกลางเพื่อพัฒนาขบวนการสหกรณ์สู่ความเข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืน เป็นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ

พันธกิจ (Missions)

1. ส่งเสริมและพัฒนาบุคลากร ให้มีศักยภาพในการขับเคลื่อนพัฒนาสหกรณ์ไปในทิศทางที่พึ่งพาตนเองและร่วมมือระหว่างกัน
2. พัฒนาระบบสนับสนุนการผลิต การแปรรูป การค้าที่เป็นธรรม ขยายโอกาสการดำเนินธุรกิจสหกรณ์จากภายในสู่ภายนอกของขบวนการ ที่ไม่ละเลยหลักและอุดมการณ์สหกรณ์ เพื่อทำประโยชน์คืนสู่สมาชิก ชุมชน และสังคมอย่างมั่นคง ยั่งยืน
3. พัฒนาระบบสนับสนุนการเงิน และการลงทุนในทิศทางที่เกื้อหนุนการดำเนินการบนหลักการพึ่งพาตนเอง และความร่วมมือระหว่างสหกรณ์ ก่อให้เกิดความศรัทธา ความเชื่อมั่นเรื่องคุณค่าสหกรณ์
4. สนับสนุนและช่วยเหลือสหกรณ์ เพื่อรักษาผลประโยชน์อันพึงมีพึงได้ของสหกรณ์ และร่วมมือกับรัฐบาลในการส่งเสริมสหกรณ์ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่บรรดาสหกรณ์อย่างแท้จริง
5. พัฒนาระบบบริหารจัดการของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ที่เอื้อต่อการทำงานของสหกรณ์อย่างมีประสิทธิภาพ ตามหลักธรรมาภิบาล ใช้ระบบตรวจสอบถ่วงดุลการบริหาร และระบบการกำกับ ตรวจสอบ ประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อความเชื่อมั่นของสมาชิก

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์

- ปี 2560-2564 พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรให้พร้อมอาชีพ มีระบบบริหารจัดการ กำกับ ติดตาม ตรวจสอบและเทคโนโลยีสารสนเทศ สร้างภาพลักษณ์ที่ดี ของ สหกรณ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการ
- ปี 2565-2569 ยกระดับความเข้มแข็งและความสามารถของสหกรณ์ ให้พึ่งพาตนเองได้อย่างมี ประสิทธิภาพ และสร้างความสามารถเพื่อการแข่งขันในระบบเศรษฐกิจด้วย นวัตกรรม และการเชื่อมโยงเครือข่ายความร่วมมือในระดับอาเซียนและสากล
- ปี 2570-2574 รักษาสมดุลของระบบสหกรณ์ และเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ ตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- ปี 2575-2579 สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีความเข้มแข็งมั่นคง ยั่งยืน สหกรณ์สมาชิก มี ความมั่งคั่ง คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดี

ประกอบแผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 5 (พ.ศ.2555-2559) สิ้นสุดลง ซึ่งแผน ยุทธศาสตร์สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2559 – 2564) ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้การปฏิบัติงานของ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยมีกรอบและทิศทางที่ชัดเจน มีการปฏิบัติงานที่เชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกๆระดับ เพื่อบรรลุเป้าหมายเดียวกัน แผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้ มุ่งเน้นในเรื่องการพัฒนาองค์กร คน และระบบการบริหารจัดการ โดยใช้ระบบสารสนเทศเป็นเครื่องมือที่สำคัญ แผนยุทธศาสตร์สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2560 ถึง พ.ศ. 2564) จะถูกขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติ และการบรรลุผลตามที่มุ่งหวังไว้ โดยคณะกรรมการดำเนินการ ผู้ตรวจสอบกิจการ ที่ปรึกษา เจ้าหน้าที่และพนักงานของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย จะต้องร่วมมือร่วมใจกัน ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามกรอบและทิศทางที่กำหนดไว้ โดยหวังว่าจะเกิดการเปลี่ยนแปลงในองค์กรและทำให้สหกรณ์ สมาชิกเข้มแข็ง มั่นคงและยั่งยืนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแยกเล่มจำนวน 2 เล่มที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประเด็นพิจารณา

- 1. เห็นชอบแผนยุทธศาสตร์พัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย 20 ปี (พ.ศ.2560 – 2579)
- 2. เห็นชอบแผนพัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 6 (พ.ศ.2560 – 2564)

ความเห็นและมติของที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

วาระ 4.3 แผนพัฒนาขบวนการสหกรณ์ 20 ปี (2560 – 2579) และแผนพัฒนาขบวนการสหกรณ์ 5 ปี (พ.ศ. 2560 – 2564)

ภายหลังผลประชามติเมื่อวันที่ 7 ส.ค.59 (ผู้มาออกมาใช้สิทธิ์ร้อยละ 59.4 หรือ 29.7 ล้านคน จากผู้มีสิทธิ์ประมาณ 50 ล้านคน โดยจำนวน 16.8 ล้านคน หรือ ร้อยละ 61.35 เห็นชอบร่างรัฐธรรมนูญ “ยุทธศาสตร์ชาติ” จะเป็นกรอบอย่างหนึ่งในการจัดทำนโยบายและการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลชุดต่อไป เช่น มาตรา 65 รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดเป็นพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมายดังกล่าว

การจัดทำการกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลาที่จะบรรลุเป้าหมาย และสาระที่พึงมีในยุทธศาสตร์ชาติ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวต้องมีบทบัญญัติเกี่ยวกับการมีส่วนร่วม และการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทุกภาคส่วนอย่างทั่วถึงด้วยยุทธศาสตร์ชาติ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้มาตรา 275 ให้คณะรัฐมนตรีจัดให้มีกฎหมายตามมาตรา 65 วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ และดำเนินการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กฎหมายดังกล่าวใช้บังคับ

ในการนี้ สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้แต่งตั้งคณะกรรมการร่างแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขบวนการสหกรณ์ 20 ปี (พ.ศ.2560-2579) เพื่อเป็นกรอบแนวทางให้ทุกสหกรณ์ใช้ในการส่งเสริมและพัฒนาสหกรณ์สู่ความเข้มแข็ง และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน แผนยุทธศาสตร์ฉบับนี้จัดทำขึ้นจากการศึกษา วิเคราะห์ ประเมินสถานการณ์ และปัจจัยสภาพแวดล้อมที่เกี่ยวข้องทั้งจากปัจจัยภายในและภายนอกความต้องการและความคาดหวังของสหกรณ์ จากนั้นได้มีการสังเคราะห์ข้อมูล เพื่อกำหนดทิศทางและแนวทางการดำเนินการ เพื่อยกเป็นร่างแผนยุทธศาสตร์และเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้เสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ แล้วนำมาปรับปรุงให้สมบูรณ์ก่อนเสนอและได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และผู้แทนสหกรณ์สมาชิก โดยมีสาระสำคัญดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision)

“สหกรณ์เข้มแข็ง สมาชิกมั่นคง และยั่งยืน ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มุ่งสู่สากล”

พันธกิจ (Mission)

เพื่อให้การพัฒนาสหกรณ์บรรลุวิสัยทัศน์ที่วางไว้ จึงต้องพัฒนาระบบสหกรณ์ให้มีความสามารถด้านการดำเนินงานที่เป็นเลิศ มีคุณค่าและพึ่งพาตนเองได้ มีภาพลักษณ์ที่ดี เพื่อประโยชน์ต่อสมาชิกและสังคม ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จึงได้กำหนดพันธกิจ ดังนี้

1. สร้างศรัทธา ความเชื่อมั่นเรื่องคุณค่าสหกรณ์ ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและหลักการทำงาน
2. พัฒนาผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้มีศักยภาพในการขับเคลื่อนการพัฒนาสหกรณ์ไปในทิศทางพึ่งพาตนเองและร่วมมือระหว่างกัน
3. พัฒนาระบบสหกรณ์ในทิศทางที่เอื้อต่อการทำงานของสหกรณ์อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตามหลักธรรมาภิบาล ใช้ระบบตรวจสอบถ่วงดุลการบริหาร และระบบการกำกับ ตรวจสอบ ประเมินผลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อความเชื่อมั่นของสมาชิก

4. พัฒนาระบบสนับสนุนการผลิต การแปรรูป การค้าที่เป็นธรรม ขยายโอกาสการค้าเงินธุรกิจสหกรณ์ จากภายในสู่ภายนอกของขบวนการสหกรณ์ ที่ไม่ละเลยหลักและอุดมการณ์สหกรณ์ เพื่อทำประโยชน์คืนสู่สมาชิก ชุมชน และสังคมอย่างมั่นคง ยั่งยืน

5. พัฒนาระบบสนับสนุนการเงิน และการลงทุนในทิศทางที่เกื้อหนุนการดำเนินการบนหลักการพึ่งพาตนเอง และความร่วมมือระหว่างสหกรณ์ เพื่อความมั่นคงและเสถียรภาพ

เป้าหมายสูงสุด (The ultimate goals)

“มุ่งยกระดับขีดความสามารถของขบวนการสหกรณ์ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างความเป็นธรรมในสังคม”

เป้าประสงค์ (Goals)

1. เพื่อให้คนไทยมีศรัทธาและความเชื่อมั่นในคุณค่าสหกรณ์ และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง อันก่อให้เกิดจิตสำนึกความร่วมมือ เกิดความสามัคคีคนในชาติ และเข้ามามีส่วนร่วมในสหกรณ์ในการแก้ปัญหาเศรษฐกิจ โดยเฉพาะเศรษฐกิจฐานราก สังคม และวัฒนธรรมร่วมกัน

2. เพื่อพัฒนาคนของขบวนการสหกรณ์ ให้มีศักยภาพสูง มีคุณสมบัติที่พึงประสงค์ในการขับเคลื่อน และพัฒนาการสหกรณ์ไปในทิศทางที่เป็นองค์กรที่พึ่งพาตนเอง และรักษาสมดุลเศรษฐกิจฐานรากตามยุทธศาสตร์ปฏิรูปสหกรณ์ระยะ 20 ปี

3. เพื่อพัฒนาระบบสหกรณ์ในทิศทางที่เอื้อต่อการดำเนินการสหกรณ์อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ตามหลักธรรมาภิบาล ใช้การตรวจสอบถ่วงดุลการบริหารจัดการ กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล เพื่อสร้างความมั่นใจกับผู้เกี่ยวข้อง

4. เพื่อสร้างระบบการผลิต การแปรรูป การค้า และรักษาระบบเศรษฐกิจฐานรากอย่างสมดุล ขยายโอกาสการทำธุรกิจสหกรณ์ที่ไม่ละเลยหลักการ อุดมการณ์ และหลักการทรงงานของรัชกาลที่ 9 จากภายในสู่ภายนอกขบวนการสหกรณ์ เพื่อประโยชน์สู่สมาชิก ชุมชน และสังคมอย่างมั่นคง ยั่งยืน

5. เพื่อปรับระบบโครงสร้างการเงินของสหกรณ์และกองทุนกลางของขบวนการสหกรณ์ ไปในทิศทางที่เกื้อหนุนการพึ่งพาตนเอง และการร่วมมือกันระหว่างสหกรณ์ ปรับสมดุลระหว่างภาระหนี้และการออม สร้างวินัยการออม และกระจายโอกาสการเข้าถึงแหล่งเงินทุนของสหกรณ์

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ (Strategy Goals)

ปี 2560-2564 พัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรให้เป็นมืออาชีพ มีระบบบริหารจัดการ กำกับ ติดตาม ตรวจสอบ และเทคโนโลยีสารสนเทศ สร้างภาพลักษณ์ที่ดีของสหกรณ์ เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการ

ปี 2565-2569 ยกระดับความเข้มแข็งและความสามารถของสหกรณ์ ให้พึ่งพาตนเองได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสร้างความสามารถเพื่อการแข่งขันในระบบเศรษฐกิจด้วยนวัตกรรม และการเชื่อมโยงเครือข่ายความร่วมมือในระดับอาเซียนและสากล

ปี 2570-2574 รักษาสมดุลของระบบเศรษฐกิจฐานราก และเป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจฐานรากของประเทศตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ปี 2575-2579 สหกรณ์และขบวนการสหกรณ์มีความมั่นคง ยั่งยืน สมาชิกมีคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ที่ดี

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแยกเล่มจำนวน 2 เล่มที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ประเด็นพิจารณา

1. เห็นชอบให้นำ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์พัฒนาขบวนการสหกรณ์ 20 ปี (พ.ศ.2560 – 2579) และ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์พัฒนาขบวนการสหกรณ์ 5 ปี (พ.ศ.2560 – 2564) เสนอคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ (คพช.) เพื่อพิจารณาต่อไป

2. เห็นชอบให้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประชาสัมพันธ์ หรือรณรงค์ให้สหกรณ์สมาชิก ร่วมกัน ขับเคลื่อนขบวนการสหกรณ์ตาม (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์พัฒนาขบวนการสหกรณ์ 20 ปี (พ.ศ. 2560 – 2579) และ (ร่าง) แผนยุทธศาสตร์พัฒนาขบวนการสหกรณ์ 5 ปี (พ.ศ.2560 – 2564)

ความเห็นของที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

วาระ 4.4 แผนงานและงบประมาณ ประจำปี 2560

ตามระเบียบสัณนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ว่าด้วย การประชุมใหญ่ ของสัณนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย และหลักเกณฑ์การจัดส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุมใหญ่ พ.ศ. 2549 หมวด 1 การประชุมใหญ่ ส่วนที่ 1 บททั่วไป ข้อ 12 (5) กำหนดให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาแผนงานและงบประมาณประจำปีของสัณนิบาตสหกรณ์ แห่งประเทศไทย นั้น

คณะกรรมการดำเนินการสัณนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุดที่ 24 ได้จัดทำแผนงาน และงบประมาณ ประจำปี 2560 ภายใต้วัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 มาตรา 108 ประกอบมาตรา 110 และ สอดคล้องกับแผนพัฒนาสัณนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 6 (พ.ศ. 2560 – พ.ศ. 2564) เพื่อพัฒนาสัณนิบาต สหกรณ์แห่งประเทศไทย และส่งเสริม สนับสนุนกิจการสหกรณ์ให้มีความเจริญก้าวหน้าขบวนการสหกรณ์

จึงขอเสนอที่ประชุมใหญ่ฯ เพื่อพิจารณาแผนงานและงบประมาณ ประจำปี 2559 ตามที่เสนอมาพร้อมนี้ (รายละเอียดแยกเล่ม)

ประเด็นพิจารณา

- 1) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนงานและงบประมาณ ประจำปี 2560 ของสัณนิบาตสหกรณ์ฯ
- 2) พิจารณาให้ความเห็นชอบให้สัณนิบาตสหกรณ์ฯ ใช้จ่ายเงินตามแผนงานและงบประมาณประจำปี 2560 ตามที่คณะกรรมการดำเนินการสัณนิบาตสหกรณ์ฯ อนุมัติในหลักการ แต่อยู่ระหว่างการนำเสนอที่ประชุม ใหญ่สามัญประจำปี 2559 (ตุลาคม - ธันวาคม 2559) ได้ไปพลางก่อน เพื่อให้การบริหารงานมีความต่อเนื่อง
- 3) งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2560 สามารถใช้จ่ายได้ทุกหมวด

ความเห็นของที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

วาระ 4.5 พิจารณาร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วยการเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ฉบับที่..... พ.ศ.

ด้วยคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุดที่ 24 ได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ. 2559 ดังนี้

1. คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2559 เมื่อวันที่ 29 มิถุนายน 2559 มีมติอนุมัติการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ.2559 (เพิ่มเติมเป็น ข้อ 9/1) และให้นำเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์ฯ พิจารณาเห็นชอบเพื่อให้ระเบียบดังกล่าวครอบคลุมถึงการได้มาซึ่งกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์โดยตำแหน่งกรณีที่สหกรณ์ประเภทหนึ่งประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ และคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติเป็นผู้จัดหรือมอบหมายให้หน่วยงานอื่นจัดให้ได้มาหรือจัดให้มีการเลือกกันเองเป็นชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์ประเภทนั้นโดยอนุโลมเพื่อให้ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์นั้นดำรงตำแหน่งกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยตำแหน่งครบตามประเภทสหกรณ์ที่กฎหมายกำหนดอันเป็นผลทำให้เป็นกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ โดยตำแหน่งด้วย รวมถึงความชัดเจนถึงวันที่มีผลในการดำรงตำแหน่งกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ (ให้ถือว่าประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ที่ได้รับการจัดให้ได้มาหรือได้รับเลือกกันเองนั้นเป็นกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ โดยตำแหน่งนับแต่วันที่สันนิบาตสหกรณ์ฯ ได้รับหนังสือแจ้งจากหน่วยงานที่รับผิดชอบถึงผลการจัดให้ได้มาหรือจัดให้มีการเลือกตั้งกันเอง) ปรากฏการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

"ข้อ 9/1 กรณีที่สหกรณ์ประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศและคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติจัดให้ได้มาซึ่งชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศของสหกรณ์ประเภทนั้นโดยอนุโลมตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติกำหนด อันเป็นผลให้ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์นั้นเป็นกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติโดยตำแหน่ง ให้ถือว่าประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ดังกล่าวเป็นกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยโดยตำแหน่งด้วยนับแต่วันที่สันนิบาตสหกรณ์ฯ ได้รับหนังสือแจ้งจากหน่วยงานที่รับผิดชอบถึงผลการจัดให้ได้มาจนกว่าจะสิ้นสุดการดำรงตำแหน่งกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ โดยไม่ต้องดำเนินการตามข้อ 9"

2. คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2559 เห็นชอบการแก้ไขปรับปรุงระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ.2559 ข้อ 8 เกี่ยวกับการปรับเปลี่ยนจำนวนรองประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ จากเดิม "จำนวน 3 คน" เป็น "จำนวน 4 คน" เพื่อรองรับการปรับปรุงโครงสร้างสันนิบาตสหกรณ์ฯ ที่กำลังดำเนินการปรับปรุงอยู่ในปัจจุบัน และให้นำเสนอต่อที่ประชุมใหญ่สันนิบาตสหกรณ์ฯ พิจารณาเห็นชอบ โดยปรากฏการแก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

"ข้อ 8. ให้มีคณะกรรมการดำเนินการ ประกอบด้วย ประธานกรรมการดำเนินการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศประเภทละหนึ่งคน ในกรณีที่สหกรณ์ประเภทใดไม่มีชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ให้มีผู้แทนจากสหกรณ์ประเภทนั้นจำนวนหนึ่งคนเป็นกรรมการดำเนินการโดยตำแหน่ง และกรรมการดำเนินการอื่นซึ่งที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งจากผู้แทนสหกรณ์ซึ่งเป็นกรรมการของสหกรณ์มีจำนวนเท่ากับกรรมการดำเนินการโดยตำแหน่งเป็นกรรมการดำเนินการ

ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกตั้งกรรมการดำเนินการเป็นประธานกรรมการดำเนินการหนึ่งคนและรองประธานกรรมการดำเนินการจำนวนไม่เกินสามสี่คน

ให้คณะกรรมการดำเนินการแต่งตั้งผู้อำนวยการและให้ผู้อำนวยการเป็นเลขานุการของคณะกรรมการดำเนินการ”

รายละเอียดปรากฏตามร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ (ฉบับ.....) พ.ศ.

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การเลือกตั้ง การประชุม และการดำเนินกิจการของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ (ฉบับที่.....) พ.ศ.

ความเห็นของที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

มติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

วาระ 4.6 พิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี 2558 เมื่อวันที่เสาร์ที่ 19 ธันวาคม 2558 เห็นควรให้สันนิบาตสหกรณ์ฯ ปรับปรุงระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ พ.ศ. 2544 เพื่อให้ระเบียบดังกล่าวมีความเหมาะสมมากยิ่งขึ้นโดยเฉพาะเกี่ยวกับรูปแบบการเลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการ และนำเสนอให้ที่ประชุมใหญ่พิจารณาเห็นชอบ นั้น

ในการนี้ คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 5/2560 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2559 พิจารณาปรับปรุงระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ พ.ศ. 2544 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีมติให้นำเสนอที่ประชุมใหญ่พิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อถือใช้ต่อไป

ประเด็นการปรับปรุงระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ พ.ศ. 2544 ปรากฏดังนี้

ลำดับ	ประเด็น	ระเบียบ ว่าด้วยการตรวจสอบกิจการ 2544	ร่างระเบียบ ว่าด้วยการตรวจสอบกิจการ
1	บทนิยาม	(ข้อ 4) (นายทะเบียนสหกรณ์, ผู้แทนสหกรณ์จังหวัด ผู้แทนสหกรณ์)	(ร่างข้อ 4) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามให้เหมาะสม (นายทะเบียนสหกรณ์, ผู้แทนสหกรณ์จังหวัด ผู้แทนสหกรณ์)
2	การตีความระเบียบ	(ข้อ 5) ที่ประชุมใหญ่	(ร่างข้อ 5) ที่ประชุมใหญ่
3	คณะผู้ตรวจสอบกิจการ	(ข้อ 6) คณะผู้ตรวจสอบกิจการ จำนวน 3 คน	(ร่างข้อ 6) คณะผู้ตรวจสอบกิจการ กำหนดให้ที่ประชุมใหญ่ เลือกตั้งผู้แทนสหกรณ์เป็นผู้ตรวจสอบกิจการจำนวน 3 คน เพื่อให้ข้อความชัดเจนขึ้น
4	วิธีเลือกตั้ง	(ข้อ 7) กำหนดให้เลือกตั้งโดยตรง และเปิดเผย	(ร่างข้อ 7) เลือกตั้งผู้ตรวจสอบกิจการโดยวิธีหย่อนบัตร ลงคะแนน แต่ที่ประชุมใหญ่อาจใช้วิธีการลงคะแนนโดยตรง และเปิดเผยได้ ทั้งนี้ ที่ประชุมใหญ่อาจแต่งตั้งคณะกรรมการเลือกตั้งขึ้นทำหน้าที่เลือกตั้งก็ได้
5	การรับสมัคร	ไม่มี	(ข้อ 8) กำหนดให้มาสมัครรับเลือกตั้งด้วยตนเอง และมี คณะกรรมการตรวจสอบคุณสมบัติ
6	คุณสมบัติ	ไม่มี	(ร่างข้อ 9) นำคุณสมบัติของกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ มาปรับใช้
7	ลักษณะต้องห้าม	ไม่มี	(ร่างข้อ 10) นำลักษณะต้องห้ามเป็นกรรมการสันนิบาตสหกรณ์ มาปรับใช้
8	การดำรงตำแหน่ง	(ข้อ 9) มีวาระคราวละ 2 ปี (ไม่มีกรเว้นวรรค)	(ร่างข้อ 11) มีวาระคราวละ 2 ปี (ไม่มีกรเว้นวรรค)
9	การพ้นจากตำแหน่ง	(ข้อ 10) มี (แต่ยังไม่ครอบคลุม)	(ร่างข้อ 12) กำหนดเหตุพ้นจากตำแหน่งให้ครอบคลุม
10	การตรวจสอบกิจการ	(ข้อ 11 และข้อ 12) กำหนดอำนาจหน้าที่	(ร่างข้อ 13 14 และ 15) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่เพื่อให้กระชับ และครอบคลุม
11	บทเฉพาะกาล	มี	(ร่างข้อ 16) กำหนดบทเฉพาะกาลให้คณะผู้ตรวจสอบกิจการ ชุดปัจจุบันดำรงตำแหน่งต่อไปจนครบวาระ
รายละเอียดปรากฏตามร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยว่าด้วยการตรวจสอบกิจการ พ.ศ.			

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบร่างระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วย การตรวจสอบกิจการ พ.ศ.

วาระ 4.7 ปรับปรุงกองทุนต่างๆ ของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ให้เป็นปัจจุบัน

เงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์

ข้อเท็จจริง

1. ปัจจุบันสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย มีเงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ ยอดปัจจุบัน มีจำนวน 8,701,624.14 บาท ซึ่งปรากฏตามคำอธิบายกฎหมายของ ดร. ปรีชา สุวรรณทัต ว่าทางราชการมีแนวคิดที่จะให้มีการจัดตั้งองค์กรชั้นสูงสุดของขบวนการสหกรณ์ขึ้น เพื่อรับโอนหน้าที่ช่วยเหลือสหกรณ์ไปจากรัฐบาล ดังนั้น ในปี 2492 ทางราชการมีดำริที่จะให้มี "สหภาพสหกรณ์" ขึ้น เป็นศูนย์กลางให้ความช่วยเหลือสหกรณ์และส่งเสริมให้สหกรณ์สามารถพึ่งพาตนเองให้มากที่สุดในอนาคตจึงกำหนดให้สหกรณ์มีส่วนร่วมในการจัดให้มีสหภาพสหกรณ์ โดยขอให้สหกรณ์จ่ายเงิน "สะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์" ในอัตราพันละหนึ่งของทุนดำเนินงานในวันสิ้นปีทางบัญชีแต่ไม่เกินหนึ่งพันบาท แล้วทางราชการได้รวบรวมเงินจำนวนนี้ฝากไว้ที่ธนาคารเพื่อการสหกรณ์ (ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร) จนกระทั่งปี 2509 กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติจึงได้ศึกษาพิจารณาหาหนทางการจัดตั้งสหภาพสหกรณ์ขึ้นและให้ใช้ชื่อว่า "สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ไม่จำกัดสินใช้"

2. ข้อบังคับสันนิบาตสหกรณ์ฯ ฉบับที่ 21 (พ.ศ. 2520) ว่าด้วยงบประมาณการสอบบัญชี รายงานประจำปี และการควบคุมเก็บรักษาเงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ ข้อ 11 กำหนดให้เงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ทั้งสิ้นที่มีอยู่ ณ วันจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและที่จะได้รับต่อไป ให้ถือเป็นเงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ และข้อ 13 กำหนดให้ดอกผลจากเงินทุนนี้ เมื่อหักสมทบไว้เป็นเงินทุนร้อยละสิบแล้วให้จ่ายเป็นรายได้ของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ซึ่งอาจใช้เป็นรายจ่ายในการดำเนินการได้

3. ระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วยการดำเนินกิจการของสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ.2542 หมวด 4 ข้อ 226 และถือใช้เมื่อวันที่ 29 กรกฎาคม 2542 ยังคงกำหนดให้เงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ทั้งสิ้นที่มีอยู่ ณ วันจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยและที่จะได้รับต่อไป ให้ถือเป็นเงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์, ข้อ 228 กำหนดให้ดอกผลที่ได้รับจากกองทุนนี้ เมื่อได้หักสมทบเป็นเงินทุนร้อยละสิบแล้วให้จ่ายเป็นรายได้ของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ซึ่งสันนิบาตสหกรณ์ฯ อาจใช้เป็นรายจ่ายในการดำเนินการได้ และข้อ 230 กำหนดให้เมื่อวัตถุประสงค์ของเงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์สิ้นสุดลง การโอนเงินที่เหลือต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ

4. เมื่อวันที่ 1 สิงหาคม 2545 สันนิบาตสหกรณ์ฯ ได้ถือใช้ระเบียบว่าด้วยการบริหารงานทั่วไป พ.ศ. 2545 ซึ่งระเบียบดังกล่าวข้อ 3 กำหนดให้ยกเลิกระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วยการดำเนินกิจการสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ. 2542 หมวด 4 และหมวด 5 ในส่วนที่ได้กำหนดไว้แล้วในระเบียบนี้ ซึ่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงานทั่วไป พ.ศ. 2545 นั้น ไม่มีข้อกำหนดว่าด้วยเงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ ดังนั้น ระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วยการดำเนินกิจการของสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ.2542 หมวด 4 ข้อ 226 - 231 (เงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์) ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

5. คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุดที่ 24 ในคราวประชุมครั้งที่ 9/2559 เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2559 และในคราวประชุมครั้งที่ 2/2560 เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2559 พิจารณาแล้วเห็นว่าเมื่อมีการจัดตั้งสันนิบาตสหกรณ์ฯ แล้ว เงินทุนดังกล่าวย่อมบรรลุวัตถุประสงค์และหมดความจำเป็นอีกต่อไป จึงมีมติยุบเลิกเงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ พร้อมทั้งโอนจำนวนเงินเข้าสู่ทุนทั่วไปของสันนิบาตสหกรณ์ฯ ตามที่ระเบียบดังกล่าวกำหนด และยกเลิกระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

6. รายละเอียดเงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์

		ปี 2559	ปี 2558
	หมายเหตุ	บาท	บาท
ทุนของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย			
ทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์		0.00	8,701,642.14
ทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์	12	3,322,548.50	114,044,640.80
ส่วนเกินทุนจากการตีราคาที่ดิน		151,235,000.00	151,235,000.00
ทุนทั่วไป	13	(139,327,166.06)	(128,135,417.87)
<u>บวก</u> ค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้		(116,658.02)	(11,229,500.72)
<u>บวก</u> โอนค่าใช้จ่ายจากการสร้างอาคารฯ ศูนย์การประชุมฯ		114,044,640.80	0.00
<u>บวก</u> ทุนสะสมช่วยจัดสภาพ		8,701,642.14	0.00
		(16,697,541.14)	(139,364,918.59)
รวมทุนของสันนิบาตสหกรณ์ฯ		137,860,007.36	134,616,364.35
รวมหนี้สินและทุนของสันนิบาตสหกรณ์ฯ		181,813,339.98	182,659,334.13

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบโอนเงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ จำนวน 8,701,642.00 บาท เข้าทุนทั่วไปของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย

ความเห็นของที่ประชุม

.....

มติที่ประชุม

.....

ทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (ทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์)

ข้อเท็จจริง

1. เดิมข้อบังคับสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ฉบับที่ 21 (พ.ศ.2520) ว่าด้วย งบประมาณ การสอบบัญชี รายงานประจำปี และการควบคุมเก็บรักษาเงินสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ ข้อ 3 กำหนดให้การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องไม่เกินรายได้ประจำปีของสันนิบาตสหกรณ์ฯ และให้กันไว้ร้อยละ 10 ของรายได้ประจำปี เป็นเงินสะสมจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์

2. ระเบียบสันนิบาตสหกรณ์ฯ ว่าด้วยการดำเนินกิจการของสันนิบาตสหกรณ์ฯ พ.ศ.2542 หมวด 4 ข้อ 225 กำหนดให้จัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อเป็นทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (โรงเรียนสหกรณ์) ในอัตราร้อยละสิบของรายได้ที่ได้รับจริงจากเงินค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์ ดอกเบี้ยรับ และส่วนแบ่งจากดอกผลเงินทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์

3. ระเบียบสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ว่าด้วย ทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ พ.ศ. 2559 ข้อ 6 กำหนดให้มีทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ขึ้นในสันนิบาตสหกรณ์ เพื่อเป็นทุนสำหรับจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ ประกอบด้วย (1) เงินจัดสรรจากค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์และจากดอกเบี้ยเงินฝากของสันนิบาตสหกรณ์ตามข้อ 7 (2) ดอกผลของเงินทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ และ(3) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้เพื่อจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ และข้อ 7 กำหนดให้สันนิบาตสหกรณ์จัดสรรเงินเป็นทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ตามอัตรากำหนดตามคณะกรรมการดำเนินการกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์และของดอกเบี้ยเงินฝากของสันนิบาตสหกรณ์ ที่ได้รับจริงในแต่ละรอบปีบัญชี

4. ปัจจุบัน ทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์มีอยู่จำนวน 114,044,640.80 บาท และคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 8/2559 เมื่อวันที่ 18 พฤษภาคม 2559 มีมติเกี่ยวกับทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ ซึ่งมีอยู่จำนวน 114,044,640.80 บาทดังนี้

4.1 มอบหมายให้งานบัญชีตรวจสอบเกี่ยวกับจำนวนเงินทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (โรงเรียนสหกรณ์) ที่ถูกนำไปจัดสร้างอาคารศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัส (วัตถุประสงค์ คือ จะให้ศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัสเป็นโรงเรียนสหกรณ์)

4.2 นำเสนอที่ประชุมใหญ่เพื่อเห็นชอบในหลักการปรับปรุงทางบัญชีของจำนวนเงินทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (หักส่วนที่นำไปสร้างศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัสออก)

5. งานบัญชี ตรวจสอบจากงบการเงินประจำปีแล้ว พบค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัส ดังนี้

5.1 ค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัส เมื่อปี 2537

จำนวน 133,768,646.56 บาท

5.2 ค่าใช้จ่ายในการปรับปรุงอาคารศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัส เมื่อปี 2551 – 2552

จำนวน 26,340,548.50 บาท

รวมเป็นเงินจำนวน 160,109,195.06 บาท

6. การก่อสร้างอาคารศูนย์การประชุมรชนี้แจ่มจรัส เมื่อปี 2537 จำนวน 133,768,646.56 บาท นั้น สันนิบาตสหกรณ์ฯ ทำการกู้ยืมเงินจากสหกรณ์ออมทรัพย์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จำกัด ซึ่งปรากฏยอดเงินกู้ยืมดังนี้

ครั้งที่ 1 สัญญาเลขที่ 29/2537 วันที่ 11/8/2537 จำนวน 80,000,000.00 บาท

ดอกเบี้ยจ่าย 20,220,619.20 บาท

ครั้งที่ 2 ได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหนี้เนื่องจากผิคนัดชำระหนี้ โดยปรับดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นมาเป็นเงินต้น จำนวน 4,240,000.00 บาท และเปลี่ยนแปลงสัญญาเพื่อขยายการส่งชำระเป็น 60 งวด สัญญาเลขที่ 34/2540 ลงวันที่ 30/09/2540 จำนวนเงินกู้คงเหลือ 66,740,000.00 บาท ดอกเบี้ยจ่าย 7,940,335.07 บาท

ครั้งที่ 3 กู้เพื่อซ่อมแซมอาคาร จำนวน 30,000,000.00 บาท สัญญาเลขที่ 20/2551 ลงวันที่ 15 สิงหาคม 2551 ดอกเบี้ยจ่าย 4,039,464.84 บาท รวม จำนวนเงินกู้ทั้งสิ้น จำนวน 114,240,000.00 บาท

7. มติที่ประชุมคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ครั้งที่ 2/2536 เมื่อวันที่ 9 สิงหาคม 2536 มีมติให้นำเงินจากบัญชีทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (โรงเรียนสหกรณ์) เป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างอาคารศูนย์การประชุมฯ รัชนี้แจ่มจรัส เนื่องจากเห็นว่าอาคารศูนย์การประชุมฯ รัชนี้แจ่มจรัสเป็นส่วนหนึ่งของโรงเรียนสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นศูนย์ฝึกอบรมสหกรณ์ทั่วประเทศ

8. งานบัญชี ได้จัดทำทิศทางการใช้เงินทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (โรงเรียนสหกรณ์) ตั้งแต่ปี 2537 - 2558 ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการจัดสร้างและซ่อมแซมปรับปรุงศูนย์การประชุมฯ รัชนี้แจ่มจรัส จำนวน 187,893,906.30 บาท ซึ่งจำนวนเงินดังกล่าวเป็นการนำทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (โรงเรียนสหกรณ์) ใช้จำนวน 114,044,640.80 บาท

9. คณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2556 เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2559 พิจารณาแล้วมีมติดังนี้

9.1 อนุมัติแก้ไขระเบียบเกี่ยวกับทุนจัดตั้งวิทยาลัยพิทยาลงกรณ์ (ทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์) และปรับปรุงอัตราเงินสะสมเข้ากองทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์จากเดิมสะสมร้อยละสิบของเงินค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์ฯ และของดอกเบี้ยเงินฝาก เป็นตามอัตราที่คณะกรรมการดำเนินการกำหนดแต่ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าของเงินค่าบำรุงสันนิบาตสหกรณ์ฯ และของดอกเบี้ยเงินฝาก

9.2 อนุมัติให้ดำเนินการโอนทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์และทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์ เข้าทุนทั่วไปโดยมีรายละเอียดดังนี้

		ปี 2559	ปี 2558
	หมายเหตุ	บาท	บาท
ทุนของสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย			
ทุนสะสมช่วยจัดสภาพสหกรณ์		0.00	8,701,642.14
ทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์	12	3,322,548.50	114,044,640.80
ส่วนเกินทุนจากการตีราคาที่ดิน		151,235,000.00	151,235,000.00
ทุนทั่วไป	13	(139,327,166.06)	(128,135,417.87)
บวก ค่าใช้จ่ายสูงกว่ารายได้		(116,658.02)	(11,229,500.72)
บวก โอนค่าใช้จ่ายจากการสร้างอาคารศูนย์การประชุมฯ		114,044,640.80	0.00
บวก ทุนสะสมช่วยจัดสภาพ		8,701,642.14	0.00
		(16,697,541.14)	(139,364,918.59)
รวมทุนของสันนิบาตสหกรณ์ฯ		137,860,007.36	134,616,364.35
รวมหนี้สินและทุนของสันนิบาตสหกรณ์ฯ		181,813,339.98	182,659,334.13

การใช้เงินทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์และเงินทุนทั่วไป ตั้งแต่ปี 2537-2559

ปี	ยกมา	ทุนจัดตั้ง รร. จัดสรรเพิ่มระหว่างปี	เงินสำหรับการสร้างตึก เงินทุนทั่วไป/เงินบริจาค	เงินกู้ สอ.จุฬาฯ	รวม
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)
2537	31,217,966.92	4,557,252.76	25,773,603.27	2,000,000.00	63,548,822.925
2538	7,731,219.09	3,777,162.26		66,100,000.00	77,608,381.35
2539	3,802,414.97	3,793,628.15	3,750,509.75	11,900,000.00	23,246,552.87
2540	- 4,013,304.21	4,255,784.81		4,240,000.00	4,483,480.60
2541	-38,150,673.50	6,249,471.68			-31,901,201.82
2542	-47,097,656.61	5,528,408.17			-41,569,248.44
2543	-56,205,453.24	5,536,249.39			-50,669,203.85
2544	-64,749,805.36	5,451,217.29			-59,298,588.07
2545	-75,017,875.05	2,519,051.35			-72,498,823.70
2546	-57,546,610.69	2,643,194.12			-84,903,416.57
2547	-84,903,416.57	2,549,666.52			-82,353,750.05
2548	-82,353,750.05	2,296,603.68			-80,057,146.37
2549	-80,057,146.37	2,310,363.88			-77,764,782.49
2550	-77,746,782.49	2,676,712.80			-75,070,069.69
2551	-75,272,851.40	3,214,786.95		30,000,000.00	-42,058,064.45
2552	-42,328,681.99	3,141,633.51			-39,187,048.48
2553	-45,300,674.35	3,610,034.89			-41,690,639.46
2554	-55,688,430.58	3,640,093.48			-52,048,337.10
2555	-65,752,117.63	4,053,192.66			-61,698,924.97
2556	-74,961,739.29	3,814,977.02			-71,146,762.27
2557	-79,503,688.65	3,724,910.77			-75,778,777.88
2558	-75,834,745.88	3,482,277.74			-72,352,468.14
		82,826,673.88	29,524,113.02	114,240,000.00	

สรุป เงินทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์และเงินทุนทั่วไป เพื่อสร้างอาคาร นมส.

ทุนโรงเรียน ยกมาปี 2537	31,217,966.92		
จัดสรรเพิ่มปี 2537-2538	82,826,673.88	114,044,640.80	
เงินบริจาค/เงินทุนทั่วไป		29,524,113.02	143,568,753.82
หัก เงินรับฝากทุนฯ			28,027,315.66
หัก ค่าใช้จ่ายในการสร้างอาคาร/ซ่อมแซม			187,893,906.30
ทุนโรงเรียนคงเหลือ			-72,352,468.14

ตอน เงินฝากธ.ทุนรร.	ค่าใช้จ่ายสำหรับ สร้างอาคาร	ค่าใช้จ่ายสำหรับ ซ่อมแซมอาคาร	จ่ายดอกเบี้ย เงินกู้สอ.จุฬาฯ	ชำระเงินต้น เงินกู้สอ.จุฬาฯ	รวม	ยกไป
(7)	(8)	(9)	(10)	(11)	(12)	(13)
28,027,315.66	27,773,603.27		16,684.93		27,790,288.20	7,731,219.09
	69,877,162.26		3,928,804.12		73,805,966.38	3,802,414.97
	19,444,137.90		7,814,719.18		27,258,857.08	-4,012,304.21
	16,673,743.13		8,460,410.97	17,500,000.00	42,634,154.10	-38,150,673.50
			2,746,454.79	12,450,000.00	15,196,454.79	-47,097,656.61
			2,186,204.79	12,450,000.00	14,636,204.79	-56,205,453.24
			1,630,601.51	12,450,000.00	14,080,601.51	-64,749,805.36
			1,019,286.99	14,700,000.00	15,719,286.99	-75,017,875.05
			357,786.99	14,690,000.00	15,047,786.99	-87,546,510.69
					-	-84,903,416.57
					-	-82,353,750.05
					-	-80,057,146.37
					-	-77,746,782.49
		202,781.71			202,781.71	-75,272,851.40
		159,658.64	110,958.90		270,617.54	-42,328,681.99
		3,515,937.56	1,347,688.31	1,250,000.00	6,113,625.87	-45,300,674.35
		5,356,455.50	1,141,335.62	7,500,000.00	13,997,791.12	55,688,430.58
		5,403,549.36	800,231.17	7,500,000.00	13,703,780.53	-65,752,117.63
		5,268,109.70	494,704.62	7,500,000.00	13,262,814.32	-74,961,739.29
		1,962,380.16	144,546.22	6,250,000.00	8,356,926.38	-79,503,688.65
		55,968.00			55,968.00	-75,834,745.88
					-	-72,352,468.14
28,027,315.66	133,768,646.56	21,924,840.63	32,200,419.11	114,240,000.00	302,133,906.30	

หมายเหตุ

ปี 2559 มีเงินฝากประจำ ทุนจัดตั้งโรงเรียน 3,297,134.73 บาท

จำนวนเงิน - 72,352,468.14 มาจาก

กองทุนช่วยเหลือผู้ประสบภัย	4,558,835.70	ทุนสะสมปรับปรุงอาคารบุญจิราธร	2,068,353.51
รอน้ำหนึ่งใจหนึ่งน้ำที่	31,422,320.00	รวม	49,785,144.53
ทุนสะสมช่วยจัดสหภาพสหกรณ์	8,701,642.14	ส่วนที่เหลือจากการบริหารงาน นมส.	-22,567,323.61
เงินอุดหนุนจากต่างประเทศ	3,033,993.18		

การจัดสรรเงินทุนจัดตั้งโรงเรียนสหกรณ์ ตั้งแต่ปี 2537 - 2558

ปี	ยกมา	เพิ่มขึ้นระหว่างปี
2537	31,217,966.92	4,557,252.76
2538	39,552,381.94	3,777,162.26
2539	43,346,010.09	3,793,628.15
2540	47,601,794.90	4,255,784.81
2541	53,851,266.58	6,249,471.68
2542	59,379,674.75	5,528,408.17
2543	64,915,924.14	5,536,249.39
2544	70,367,141.43	5,451,217.29
2545	72,886,192.78	2,519,051.35
2546	75,529,386.90	2,643,194.12
2547	78,079,053.42	2,549,666.52
2548	80,375,657.10	2,296,603.68
2549	82,686,020.98	2,310,363.88
2550	85,362,733.78	2,676,172.80
2551	88,577,520.73	3,214,786.95
2552	91,719,154.24	3,141,633.51
2553	95,329,189.13	3,610,034.89
2554	98,969,282.61	3,640,093.48
2555	103,022,475.27	4,053,192.66
2556	106,837,452.29	3,814,977.02
2557	110,562,363.06	3,724,910.77
2558	114,044,640.80	3,482,277.74
		82,826,673.88

ยอดเงินกู้ สอ. จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จก.

ครั้งที่ 1	สัญญาวันที่ 11/8/2537
ก.ย.-37	2,000,000.00
ต.ค.-37	10,000,000.00
พ.ย.-37	2,000,000.00
ธ.ค.-37	11,500,000.00
ก.พ.-38	19,700,000.00
ก.ค.-38	8,100,000.00
ส.ค.-38	9,000,000.00
ก.ย.-38	5,800,000.00
เม.ย.-39	11,900,000.00
	<u>80,000,000.00</u>

ครั้งที่ 2 เปลี่ยนแปลงสัญญาเพื่อการขยายการสงเคราะห์เป็น 60 งวด
สัญญาลงวันที่ 30/9/40ปป.โครงสร้างหนี้ เนื่องจากผิดนัดชำระหนี้
โดยปรับลดดอกเบี้ยมาเป็นเงินต้น

ปี 2540 จำนวน	4,240,000.00
รวมเงินกู้	<u>84,240,000.00</u>

เงินกู้ครั้งที่ 3 สัญญาเลขที่ 20/2551 วันที่ 15 สิงหาคม 2551

เริ่มชำระ ส.ค.51 อัตราดอกเบี้ย 4.5% จำนวน 60 งวด (12 เดือนแรกชำระ
เฉพาะดอกเบี้ย) หลังจากนั้นชำระเงินต้นพร้อมดอกเบี้ย เสริมสิ้น ก.ค.2556

ส.ค.-51	30,000,000.00
รวมเงินกู้ทั้งสิ้น	<u>114,240,000.00</u>

วาระ 4.8 พิจารณาเห็นชอบข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการสร้างความเข้มแข็ง และมีเสถียรภาพ

ข้อเท็จจริง

ข้อ 1. ด้วยสภานิติบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย และชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ ได้ร่วมกันเสนอให้ส่วนราชการปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์ให้เอื้อต่อการเกิดความเข้มแข็งและมีเสถียรภาพ โดยเริ่มดำเนินการนับแต่ปี 2554 เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งส่วนราชการก็มีความเห็นสอดคล้องและเห็นชอบต่อข้อเสนอดังกล่าวและนำไปพิจารณาเสนอรัฐบาลเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมตามกระบวนการตรากฎหมายต่อไปนั้น

ข้อ 2. สภานิติบาตสหกรณ์ฯ ได้มีคำสั่งที่ 96/2559 ลงวันที่ 7 กันยายน 2559 แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำข้อเสนอปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ประกอบด้วย ผู้แทนสภานิติบาตสหกรณ์ ผู้แทนชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ และนักวิชาการ และมีนายอนันต์ ชาตธูประชีวิน ผู้จัดการใหญ่ชุมนุมสหกรณ์ออมทรัพย์แห่งประเทศไทย จำกัด เป็นประธานคณะทำงานฯ

ข้อ 3. คณะทำงานฯ พิจารณาแล้วเห็นว่าการปฏิรูประบบบริหารจัดการและกำกับดูแลสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนนั้น สามารถดำเนินการได้ภายใต้การปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 โดยมีสาระสำคัญของการปฏิรูปดังนี้

1. ปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล
2. ปฏิรูประบบควบคุมครองสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์
3. ปฏิรูประบบบริหารจัดการ
4. ปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์

ประเด็นที่ 1 การปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล

แนวคิด

การปฏิรูประบบบริหารในครั้งนี้จะต้องเน้นการเป็นสถาบันที่ส่งเสริมการออม การกักขังเพื่อการอันจำเป็นหรือมีประโยชน์ การสร้างวินัยทางการเงิน และระบบที่เกื้อหนุนการพึ่งพาตนเองและร่วมมือกันของสหกรณ์ ซึ่งไม่ใช่ระบบธนาคารพาณิชย์ ดังนั้น แนวปฏิบัติจะถือหลักสหกรณ์สากลที่จะพัฒนาให้เป็นสถาบันการเงินของสมาชิก การบริหารจัดการจะต้องมีทั้งเรื่องการบริหารงาน การบริหารเงิน และการบริหารบุคลากร ทั้งนี้ เรื่องงานจะต้องเพิ่มเรื่องเทคโนโลยี นวัตกรรม และเรื่องธรรมาภิบาล ทั้งนี้ เรื่องเงินจะต้องพิจารณาถึงความมั่นคง ความเสี่ยงและการควบคุมภายในมาตรฐานทางการเงิน การแยกชั้นสหกรณ์ขนาดเล็กและขนาดใหญ่ด้วย โดยอยู่ภายในการกำกับดูแลของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์

คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์ประกอบด้วย (.คกส) เครดิตยูเนียน

- | | |
|----------------------------------|-------------|
| 1) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เป็นประธาน |
| 2) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| 3) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | เป็นกรรมการ |
| 4) อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |

- | | |
|---|-------------------------|
| 5) ประธานฯ สสท. | เป็นกรรมการ |
| 6) ประธานฯ ชสอ . | เป็นกรรมการ |
| 7) ประธานฯ ช.ค.ส. | เป็นกรรมการ |
| 8) ผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงิน | เป็นกรรมการ |
| 9) ผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงิน | เป็นกรรมการ |
| 10) ผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงินกฎหมาย/ | เป็นกรรมการ |
| 11) อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
| 12) รองอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ช่วยเลขานุการ | |

อนึ่ง ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจากผู้ที่มีวุฒิการศึกษา ประสบการณ์ และความเชี่ยวชาญ ด้านกฎหมายบริหารธุรกิจ การเงิน หรือเศรษฐศาสตร์ ไม่เกินสามคน เป็น กรรมการ โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสอง วาระติดต่อกัน

ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการ มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ดังต่อไปนี้

- 1) กำหนดนโยบายเพื่อให้มีการขับเคลื่อนการปฏิรูประบบการเงินสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง และยั่งยืน
- 2) จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบการเงินของสหกรณ์
- 3) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และแนวทางการปฏิบัติในการประกอบกิจการทางการเงิน ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล
- 4) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินส่งเข้ากองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ รวมถึงการ นำเงินของกองทุนไปลงทุนหรือหาประโยชน์และการจ่ายเงินกองทุน
- 5) ออกระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง หรือข้อกำหนด มาตรการให้สหกรณ์ปฏิบัติ
- 6) ในกรณีที่สหกรณ์มิได้ปฏิบัติตาม)5หรือสหกรณ์ดำเนินการอยู่ในลักษณะที่ (ก่อให้เกิดความเสียหายแก่สมาชิกหรือประชาชน ให้ คคส แจ้งไปยังนายทะเบียนสหกรณ์เพื่อสั่งการให้สหกรณ์ปฏิบัติภายใน .60 วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง
- 7) กำกับดูแล ติดตาม และประเมินผล โดยรายงานต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และ สหกรณ์

เนื่องจาก คคสมืออธิบดีกรมตรวจบัญชี .สหกรณ์เป็นกรรมการและเลขานุการ ดังนั้น จึงกำหนดให้กรม ตรวจบัญชีสหกรณ์ต้องจัดให้มีหน่วยงานรองรับ พร้อมทั้งบุคลากรทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงาน (.สำนักงาน คคส) .ของ คคส

.โดยทั่วไป มีอำนาจสั่งให้ คคส .รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจกำกับดูแล คคส ซีแจง ข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น หรือทำรายงานเสนอ และมีอำนาจสั่งยับยั้งการกระทำของ คคสที่เห็นว่าขัดต่อ . กฎหมาย

ประเด็นที่ 2 การปฏิรูประบบความคุ้มครองสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์

แนวคิด

ตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันได้กำหนดให้สหกรณ์จัดสรรเงินไว้เพื่อสร้างความมั่นคงให้แก่สหกรณ์และสมาชิกไว้แล้วในระดับหนึ่ง คือ 1) สะสมทุนสำรองไว้ทุกปีในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละสิบของกำไรสุทธิ (ปัจจุบันมีทุนสำรองในระบบสหกรณ์ประมาณ 7 หมื่นล้านบาท) และ 2) การดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องตามอัตราส่วนของเงินฝากที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ร้อยละ 1 – 20 ของเงินฝาก (ปัจจุบันกำหนดให้สหกรณ์ดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องร้อยละ 1 ซึ่งมีจำนวนเงินรวมกันทั้งระบบไม่น้อยกว่า 6 พันล้านบาท) เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้กับระบบสหกรณ์ ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน และป้องกันปัญหาด้านสภาพคล่องที่อาจเกิดขึ้น จึงเห็นควรให้มีการจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ขึ้นอีกกองทุนหนึ่ง เพื่อคุ้มครองเงินฝากและค่าหุ้นของสมาชิกสหกรณ์ในวงเงินที่กำหนด เพื่อเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกและประชาชนต่อระบบสหกรณ์ รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสหกรณ์ ให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน

1 การจัดตั้งกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ให้มีข้อกำหนด ดังนี้

1.1 จัดตั้ง กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ในกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ อยู่ภายใต้การกำกับของ คกส. โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อคุ้มครองเงินฝากและค่าหุ้นของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ตามหลักเกณฑ์ที่ คกส. กำหนด เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่น ของสมาชิกและประชาชนต่อระบบสหกรณ์ รวมทั้งเสริมสร้างเสถียรภาพของระบบสหกรณ์ให้เติบโตอย่างมั่นคงและยั่งยืน

1.2 เงินของกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ประกอบด้วย

(1) เงินนำส่งจากสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละหนึ่งของเงินฝากและค่าหุ้น

(2) เงินที่ได้จากการกู้หรือการออกตราสารอื่น เพื่อประโยชน์ในการชำระหนี้ให้แก่สมาชิกสหกรณ์ ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเลิกสหกรณ์

(3) ดอกผลหรือประโยชน์หลังหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการกำกับดูแล และส่งเสริมการประกอบกิจการทางการเงินของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน

1.3 การบริหารกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษา การจัดการ การจำหน่ายเงินกองทุน หรือการจัดหาผลประโยชน์ให้เป็นไปตามระเบียบที่ คกส.

2 ให้สหกรณ์ดำรงทุนสำรองตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คกส. กำหนด

3 ปรับปรุงประกาศของนายทะเบียนสหกรณ์ที่ออกตามความในกฎกระทรวงเกี่ยวกับการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องที่กำหนดไว้เพียงอัตราเดียว (ไม่น้อยกว่าร้อยละ 1 ของเงินฝาก) ให้สอดคล้องกับฐานะการเงินและการบริหารเงินฝากของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน โดยแต่ละสหกรณ์อาจถูกกำหนดให้มีการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องในอัตราที่แตกต่างกันตามความเสี่ยงทางด้านเงินฝากของแต่ละสหกรณ์และพฤติกรรมการฝาก และการถอนของสมาชิก

ประเด็นที่ 3 การปฏิรูประบบบริหารจัดการ

แนวคิด

การปฏิรูประบบบริหารจัดการยังยึดอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์ ซึ่งมีแนวปฏิบัติตามหลักการของพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 แต่ปรับปรุงแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมให้เหมาะสมกับสหกรณ์ ที่ดำเนินธุรกิจการเงิน โดยแบ่งการกำกับดูแลตามลำดับชั้น (Tiered Supervision) ตามขนาดของสินทรัพย์และความซับซ้อนทางธุรกรรม โดยสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนที่มีขนาดใหญ่และมีธุรกรรมที่ซับซ้อนจะมีการกำกับดูแลและตรวจสอบที่เข้มข้นกว่าสหกรณ์ฯ ที่มีขนาดเล็กและทำธุรกรรมที่ไม่ซับซ้อน เพื่อลดภาระสหกรณ์ที่มีขนาดเล็กและประกอบธุรกรรมที่ไม่ซับซ้อน และเพิ่มความมั่นใจของสมาชิกสหกรณ์และประชาชนต่อระบบสหกรณ์ โดยจะให้ความสำคัญในการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านเสถียรภาพทางการเงินและความมั่นคงทางด้านการบริหารจัดการเชิงคุณภาพให้กับสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน ดังต่อไปนี้

1. การบริหารงาน จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งต่างๆ รวมทั้งเกณฑ์กำกับดูแลคุณภาพการบริหารจัดการ ซึ่งประกอบด้วย

- (1) เกณฑ์การวัดพื้นฐานความเป็นสหกรณ์ (Principles Observation Measurement – POM)
- (2) แนวทางธรรมาภิบาลของสหกรณ์
- (3) การควบคุมภายใน และการบริหารความเสี่ยงของสหกรณ์
- (4) การวัดคุณภาพและประสิทธิภาพของสหกรณ์ ตามตัวแบบการวัดภาวะเศรษฐกิจทางการเงิน

ของสหกรณ์ในมุมมอง 6 มิติ (Camel Analysis) และตัวแบบมาตรฐานการเงิน (Prudential Standard) ของสภาสหกรณ์ออมทรัพย์และเครดิตยูเนียนโลก (WOCCU) : PEARLS

- (5) การตรวจสอบและการกำกับควบคุม

2. การบริหารเงิน จะต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) การส่งเสริมการออม
- (2) การสร้างวินัยทางการเงิน
- (3) การลงทุน และการให้เงินกู้
- (4) การบริหารความเสี่ยง
- (5) การนำส่งเงินเข้ากองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์
- (6) การจัดสรรงบประมาณเพื่อทำประโยชน์ให้สังคมและสิ่งแวดล้อม
- (7) การจัดสวัสดิการให้สมาชิก
- (8) การจัดสรรกำไรสุทธิเป็นเงินปันผลและเงินเฉลี่ยคืนในอัตราที่เหมาะสมกับอัตราผลตอบแทน

ตลาดการเงินในขณะนั้น (ไม่สูงจนเกินควร)

- (9) การบริหารทุนสำรองให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คกส. กำหนด

(10) การปฏิบัติตามประกาศของนายทะเบียนสหกรณ์ที่ออกตามความในกฎกระทรวงเกี่ยวกับการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่องโดยเคร่งครัด

- (11) การปฏิบัติตามคำแนะนำ ระเบียบ คำสั่ง ของ คกส. อย่างเคร่งครัด

- (12) การดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง

- (13) การเป็นสมาชิกบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ

3. การบริหารบุคลากร จะต้องคำนึงถึงเรื่องดังต่อไปนี้

- (1) กำหนดคุณสมบัติของกรรมการดำเนินการสหกรณ์ ต้องมีความรู้ตามหลักสูตรที่กำหนด
- (2) กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ ต้องมีความรู้ตามหลักสูตรที่กำหนด
- (3) กำหนดคุณสมบัติของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ตั้งแต่หัวหน้างานจนถึงผู้จัดการสหกรณ์ ต้องมีความรู้ตามหลักสูตรที่กำหนด
- (4) สหกรณ์ต้องจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรอย่างเป็นระบบและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง
- (5) สหกรณ์ต้องจัดทำแผนพัฒนาเพื่อการสร้างองค์ความรู้ด้านสหกรณ์ และการสร้างวินัยทางการเงินให้แก่สมาชิกสหกรณ์ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาสมาชิกเป็นหนี้ซ้ำซ้อนหรือหลายทาง รวมถึงหนี้ในระบบ และจะต้องมีมาตรการการกำกับควบคุมด้วย
- (6) สหกรณ์ต้องกำหนดสิทธิ หน้าที่ และการมีส่วนร่วมของสมาชิก
- (7) สหกรณ์ต้องมีการจัดสวัสดิการให้เหมาะสมกับฐานะของสหกรณ์

ข้อสังเกต ในการกำหนดให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์และผู้ตรวจสอบกิจการ มีความรู้ตามหลักสูตรที่กำหนด จะต้องกำหนดวิธีการในการให้ความรู้ หรือการฝึกอบรมให้สอดคล้องกับจำนวนบุคลากรของทั้งสองประเภท ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงตามวาระการดำรงตำแหน่งที่กำหนดในกฎหมาย สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ สถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษา และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องร่วมกันจัดทำหลักสูตร แล้วทำความเข้าใจร่วมกันจัดการฝึกอบรมหรือให้การศึกษาตามหลักสูตรที่ได้รับการจัดทำขึ้น โดยเปิดให้สมาชิกสหกรณ์เข้ารับการศึกษารวมหรือฝึกอบรมอย่างกว้างขวางสอดคล้องกับจำนวนบุคลากรที่จะต้องเข้ารับการศึกษารวมหรือฝึกอบรมเมื่อมีการประกาศกำหนดคุณสมบัติกรรมการดำเนินการและผู้ตรวจสอบกิจการของสหกรณ์

ประเด็นที่ 4 การปฏิรูปกฎหมายสหกรณ์

แนวคิด

เพื่อให้การปฏิรูปหน่วยงานและระบบการกำกับดูแล การปฏิรูประบบควบคุมตรวจสอบสมาชิกและความมั่นคงของสหกรณ์ และการปฏิรูประบบบริหารจัดการของสหกรณ์บรรลุวัตถุประสงค์ตามหลักการที่กำหนด จึงต้องให้มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติสหกรณ์ ในประเด็นดังต่อไปนี้

- 1) คณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์
- 2) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์
- 3) สำนักงานของคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์
- 4) การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำรงทุนสำรอง
- 5) การกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำรงสินทรัพย์สภาพคล่อง
- 6) กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์
- 7) กรรมการดำเนินการ ผู้ตรวจสอบกิจการ และผู้จัดการสหกรณ์
- 8) บทกำหนดโทษ
- 9) บทเฉพาะกาล

ข้อ 4. กรมส่งเสริมสหกรณ์กำลังพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่.....) พ.ศ.....

ต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวม 37 มาตรา สาระสำคัญปรากฏ ดังนี้

พ.ร.บ.สหกรณ์ 2542	ประเด็นที่ขอแก้ไขเพิ่มเติม
คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์ แห่งชาติ (มาตรา 9)	กำหนดให้กรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติผู้ทรงคุณวุฒิมาจากผู้ที่มีความเชี่ยวชาญในด้านการเงิน การตลาด การเกษตร กฎหมาย และดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ คุณสมบัติ และวิธีการในการคัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี”
อำนาจนายทะเบียนสหกรณ์ (มาตรา 16 (8), 21, 22, 121)	กำหนดให้นายทะเบียนสหกรณ์มีอำนาจในการออกระเบียบหรือคำสั่งที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินกิจการสหกรณ์ (มาตรา 16 (8)) และสามารถดำเนินการร้องทุกข์หรือฟ้องคดีกับบุคคลภายนอกที่ทำให้สหกรณ์เสียหาย (มาตรา 21) ปรับปรุงอำนาจกำกับดูแลของนายทะเบียนสหกรณ์มีความชัดเจนและสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน (มาตรา 22) และกำหนดให้กลุ่มเกษตรกรอยู่ในการส่งเสริมและกำกับดูแลของนายทะเบียนสหกรณ์ (มาตรา 121)
กองทุนพัฒนาสหกรณ์ (มาตรา 27)	กำหนดให้กองทุนพัฒนาสหกรณ์มีวัตถุประสงค์ครอบคลุมไปถึงกลุ่มเกษตรกรด้วยเพื่อแก้ไขปัญหาสภาพคล่องของกลุ่มเกษตรกร
คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ (มาตรา 26, 26/1 -26/4, 38, 72)	กำหนดให้มีคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เพื่อพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งของนายทะเบียนสหกรณ์แทนคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ
สมาชิกสมทบ (มาตรา 41)	กำหนดให้สหกรณ์สามารถรับบุคคลธรรมดาที่ไม่บรรลุนิติภาวะเป็นสมาชิกสมทบได้
กรรมการสหกรณ์ (มาตรา 50, 51, 52)	แก้ไขเพิ่มเติมโดยการตัดมาตรา 50 วรรคสาม ออก เพื่อให้กรรมการดำเนินการสหกรณ์มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ 2 ปี แต่ไม่จำกัดวาระการดำรงตำแหน่ง (มาตรา 50 วรรคสาม) กำหนดหลักการบริหารงานและความรับผิดชอบของคณะกรรมการดำเนินการและผู้จัดการสหกรณ์ (มาตรา 51 วรรคสองและวรรคสาม) และกำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดคุณสมบัติของกรรมการดำเนินการและผู้จัดการสหกรณ์ (มาตรา 52 วรรคสอง)
ผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ (มาตรา 53)	กำหนดให้มีวิธีการคัดเลือก กำหนดจำนวนและคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบกิจการ และนำมาตรา 52 มาใช้กับผู้ตรวจสอบกิจการด้วย
การบัญชี (มาตรา 66 -69, 71, 80)	เปลี่ยนจากงบดุล เป็นงบการเงิน และคำว่า "ตรวจสอบบัญชี" เป็น "สอบบัญชี"
การจัดสรรกำไรสุทธิ (มาตรา 60)	กำหนดให้มีทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ (มาตรา 68/1 – 68/6) และกำหนดให้สหกรณ์จัดสรรกำไรสุทธินำส่งเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละหนึ่งของกำไรสุทธิเพื่อให้มีเงินทุนที่สามารถจะไปดำเนินการช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่อง
กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบ สหกรณ์ (มาตรา 68/1 – 68/6)	กำหนดให้มีทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ (มาตรา 68/1 – 68/6) โดยมีสันนิบาตสหกรณ์ฯ เป็นสำนักงานเลขาธิการ เพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องทางการเงิน และบริหารงานโดยผู้แทนส่วนราชการและผู้แทนขบวนการสหกรณ์

การควรวรมสหกรณ์ (มาตรา 90)	กำหนดให้การควรวรมสหกรณ์ประเภทเดียวกัน ให้เป็นไปตามประกาศนายทะเบียนสหกรณ์
บทกำหนดโทษ (มาตรา 129 - 133)	ปรับปรุงบทกำหนดโทษให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นในเชิงป้องปราม เพื่อเป็นเครื่องมือในการดำเนินกรของเจ้าหน้าที่และทำให้บุคคลเกิดความเกรงกลัวต่อการขัดคำสั่งนายทะเบียนสหกรณ์หรือเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย

ประเด็นนำเสนอ

แต่เนื่องจากยังมีข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์บางประการที่ขบวนการสหกรณ์ยังไม่ได้ข้อสรุปร่วมกันทั้งหมด ได้แก่ คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ และกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์

1. คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ ประกอบด้วย ผู้ที่มีความรู้ความสามารถทางด้านสหกรณ์ การเงิน และการคลัง เพื่อมาทำหน้าที่ยกระดับการบริหารจัดการด้านการเงินของสหกรณ์และการกำกับดูแลเพื่อให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น เป็นไปตามมาตรฐาน และสร้างความเชื่อต่อสมาชิกและประชาชน

ทั้งนี้ ประเด็นที่ยังไม่ได้ข้อสรุปร่วมกัน คือ

1.1 คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ ควรประกอบด้วยบุคคลใดบ้าง

- | | |
|--|-------------------------|
| (1) ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ | เป็นประธานกรรมการ |
| (2) ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย | เป็นกรรมการ |
| (3) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง | เป็นกรรมการ |
| (4) อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ | เป็นกรรมการ |
| (5) ผู้จัดการ ธกส. | เป็นกรรมการ |
| (6) ประธานฯ สันนิบาตสหกรณ์ฯ | เป็นกรรมการ |
| (7) ประธานฯ ชสอ. | เป็นกรรมการ |
| (8) ประธานฯ ช.ส.ค. | เป็นกรรมการ |
| (9) ผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงิน | เป็นกรรมการ |
| (10) ผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงิน | เป็นกรรมการ |
| (11) ผู้ทรงคุณวุฒิทางการเงิน/กฎหมาย | เป็นกรรมการ |
| (12) อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ | เป็นกรรมการและเลขานุการ |
| (13) รองอธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ที่ได้รับมอบหมาย | เป็นผู้ช่วยเลขานุการ |

1.2 สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ ควรอยู่ที่ใด

- (1) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ หรือ
- (2) กรมส่งเสริมสหกรณ์

2. กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องทางการเงินเพื่อป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการที่สหกรณ์ใดสหกรณ์หนึ่งขาดสภาพคล่องทางการเงินและส่งผลกระทบต่อเป็นระบบลูกโซ่ออกไป อันจะทำให้ความเสียหายต่อสมาชิก ประชาชน และระบบเศรษฐกิจของประเทศ

ทั้งนี้ ประเด็นที่ยังไม่ได้ข้อสรุปร่วมกัน คือ

2.1 กองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ควร มีวัตถุประสงค์ใดบ้าง

- (1) ช่วยเหลือสหกรณ์ที่ขาดสภาพคล่องทางการเงิน และ
- (2) ค้ำครองเงินค้ำหุ้นและเงินฝากของสมาชิก (หรือต้องมีอีกกองทุนหนึ่งเพื่อค้ำครองเงินค้ำหุ้น

และเงินฝากโดยเฉพาะ)

2.2 สำนักงานเลขาธิการกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ควรจะอยู่ที่ใด

- (1) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ หรือ
- (2) สันนิบาตสหกรณ์ฯ (ตามความเห็นที่ได้รับจากการสัมมนา)

2.3 หน่วยงานใดควรเป็นผู้บริหารกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์

(1) คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ หรือ
(2) คณะกรรมการบริหารกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มอบหมายเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์ อธิบดีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทยผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ประธานสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ประธานชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศแต่ละประเภทเป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทยเป็นกรรมการและเลขานุการ

2.4 เงินที่สหกรณ์จะนำส่งเข้าเงินกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ควรคำนวณหรือมาจากแหล่งใด

- (1) กำไรสุทธิของสหกรณ์
- (2) คำนวณตามจำนวนเงินค้ำหุ้นและเงินฝาก

2.5 อัตราการนำส่งเงินเข้ากองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ ควรเป็นเท่าใด

- (1) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละ 1 ของกำไรสุทธิ
- (2) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละ 0.50 ของกำไรสุทธิ
- (3) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละ 0.25 ของกำไรสุทธิ
- (4) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละ 0.50 ของเงินค้ำหุ้นและเงินฝาก
- (5) ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ไม่เกินร้อยละ 0.25 ของเงินค้ำหุ้นและเงินฝาก

ประเด็นพิจารณา

พิจารณากำหนดข้อเสนอปรับปรุงกฎหมายสหกรณ์เกี่ยวกับคณะกรรมการกำกับดูแลและส่งเสริมกิจการทางการเงินของสหกรณ์ และกองทุนรักษาเสถียรภาพระบบสหกรณ์ตามประเด็นที่เสนอข้างต้น

วาระ 4.9 การขับเคลื่อนการจัดตั้งสถาบันกลางทางการเงินของสหกรณ์ (CFF)

ข้อเท็จจริง

1. คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติได้มีคำสั่งที่ 1/2559 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2559 แต่งตั้งคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธานอนุกรรมการ และผู้แทนส่วนราชการ นักวิชาการ ผู้แทนภาคธนาคาร ประธานกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ และประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ เป็นอนุกรรมการ โดยมีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ ข้อเท็จจริงทางการเงินของระบบสหกรณ์ กำหนดแนวทางการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ และจัดทำแผนการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์

2. ปี 2557 – 2558 กรมส่งเสริมสหกรณ์ได้จัดจ้างที่ปรึกษา ศูนย์วิจัยเศรษฐศาสตร์ประยุกต์ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ ร่วมกับสถาบันการจัดการเพื่อชนบทและสังคม (RAMI) มูลนิธิบูรณะชนบทแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ เพื่อศึกษารูปแบบและแนวทางการเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์

ผลการศึกษารูปแบบและแนวทางการเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์ ปรากฏแนวทางและรูปแบบที่เหมาะสมเพื่อเป็นทางเลือกจำนวน 4 รูปแบบ ดังนี้

- ▶ รูปแบบที่ 1 กองทุนพัฒนาและคุ้มครองเงินฝากของสหกรณ์
- ▶ รูปแบบที่ 2 สถาบันระดับยอด (APEX) : เครือข่ายการเงินระหว่างสหกรณ์ประเภทเดียวกัน
- ▶ รูปแบบที่ 3 ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (CFF)
- ▶ รูปแบบที่ 4 ธนาคารสหกรณ์

3. ปี 2558 กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดประชุมเชิงปฏิบัติการสร้างระบบคุ้มครองทางการเงินของสหกรณ์ในปี 2558 เพื่อให้ได้แนวทางการสร้างระบบคุ้มครองการเงินของสหกรณ์และพัฒนาเกณฑ์กำกับดูแลความมั่นคงของสหกรณ์ในระดับภาค 4 ภาค ผลสรุปปรากฏดังนี้

▶ ที่ประชุมเห็นด้วยกับเครื่องมือการคุ้มครองความมั่นคงทางการเงินประกอบด้วย การคุ้มครองเงินฝาก การจัดการระบบความน่าเชื่อถือ การประเมินความเสี่ยง 5 ด้าน แต่ไม่เห็นด้วยกับการสมัครเป็นสมาชิกเครดิตบูโร

▶ ที่ประชุมเห็นด้วยกับรูปแบบองค์กรกลางทางการเงินของสหกรณ์ ดังนี้

อันดับที่ 1 รูปแบบที่ 3 ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (CFF)

อันดับที่ 2 รูปแบบที่ 1 กองทุนพัฒนาและคุ้มครองเงินฝากของสหกรณ์

อันดับที่ 3 รูปแบบที่ 4 ธนาคารสหกรณ์

4. คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ ในคราวประชุมครั้งที่ 1/2559 เมื่อวันอังคารที่ 21 มิถุนายน 2559 มีมติแต่งตั้งคณะทำงานศึกษารูปแบบธนาคารสหกรณ์ที่เหมาะสม โดยมอบหมายให้สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประธานคณะทำงาน โดยมีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ บทบาท ความจำเป็น และขอบเขตที่เหมาะสมในการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ หรือเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์ ศึกษารูปแบบการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ หรือเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์ในการสนับสนุนความเข้มแข็งทางการเงินของสหกรณ์ที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

5. คณะทำงานศึกษารูปแบบศูนย์ธนาคารสหกรณ์ที่เหมาะสม เห็นชอบให้เสนอแนวทางการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ (Financial Cooperative Central Finance Facility : CFF) โดยมีรายละเอียดดังนี้

1. หลักการ

จุดอ่อนหนึ่งของระบบสหกรณ์ คือ ความเหลื่อมล้ำระหว่างสหกรณ์แต่ละประเภท โดยทุนดำเนินงานของสหกรณ์ทั้ง 7 ประเภท รวม 2.6 ล้านล้านบาท เป็นของสหกรณ์ออมทรัพย์ถึง 2.14 ล้านล้านบาท ขณะที่สหกรณ์ที่มีสมาชิกมากที่สุด คือ สหกรณ์การเกษตรมีเงินทุนเพียงร้อยละ 16 ของเงินทุนสหกรณ์ออมทรัพย์ นอกจากนี้ ยังพบว่าสหกรณ์ออมทรัพย์มีสภาพคล่องเหลือจากการให้บริการกับสมาชิก โดยประมาณการแล้วปริมาณมากถึง 8.9 แสนล้านบาท และมีพฤติกรรมแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้น ซึ่งทำให้เปิดความเสี่ยงเข้าสู่ระบบสหกรณ์มากขึ้น ขณะที่สหกรณ์การเกษตรเป็นสหกรณ์ที่ขาดแคลนทุนดำเนินงาน ต้องมีการพึ่งพาแหล่งเงินทุนจากภายนอก หากมีกลไกในการนำเงินจากสหกรณ์ที่มีสภาพคล่องเหลือมาสนับสนุนสหกรณ์ที่ขาดแคลนเงินทุน ก็จะเป็นการขับเคลื่อนให้สหกรณ์มีการช่วยเหลือกันได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ปัจจุบันยังไม่มีกลไกหรือสถาบันการเงินกลางของขบวนการสหกรณ์ที่จะทำหน้าที่เชื่อมโยงธุรกิจการเงินระหว่างสหกรณ์ที่มีเงินเหลือและสหกรณ์ที่ขาดเงินทุน และเป็นเจ้าของร่วมกันในลักษณะข้ามประเภท ดังนั้น การจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์จะเป็นการส่งเสริมการพัฒนาขบวนการสหกรณ์ได้ดียิ่งขึ้น โดยมีผู้เชี่ยวชาญทำหน้าที่บริหารสภาพคล่องส่วนเกินให้เกิดประโยชน์ในขบวนการสหกรณ์อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ การมีสถาบันมาทำหน้าที่ช่วยในการบริหารสภาพคล่องก็จะช่วยให้สหกรณ์เป็นระบบปิดอย่างแท้จริง ลดพฤติกรรมแสวงหาผลตอบแทนที่สูงขึ้น ลดความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น และความเสี่ยงที่ยังเหลือก็จะถูกบริหารจัดการจากมืออาชีพโดยตรง

2. วัตถุประสงค์และหน้าที่ของศูนย์กลางทางการเงินของสหกรณ์

2.1 เป็นตัวกลางเชื่อมโยงธุรกิจการเงินระหว่างสหกรณ์ให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยเป็นไปตามหลักการสหกรณ์

ทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการเชื่อมโยงธุรกิจการเงินระหว่างสหกรณ์ที่มีสภาพคล่องเหลือกับสหกรณ์ที่ขาดแคลนเงินทุน โดยขายหุ้นและรับฝากเงิน เพื่อใช้เป็นแหล่งทุนให้สหกรณ์ที่ขาดแคลน โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ การช่วยเหลือเกื้อกูลกันในระบบสหกรณ์ และบริหารสภาพคล่องส่วนเกินที่ยังคงเหลือในระบบสหกรณ์

2.2 บริหารความเสี่ยงไม่ให้กระจายไปสู่ระบบการเงิน

แม้ว่าระบบสหกรณ์จะเป็นระบบปิดที่มีการสัมพันธ์ระหว่างวงค์สมาชิกด้วยกัน ซึ่งทำให้ความเสี่ยงมีจำกัด แต่การช่วยเหลือสหกรณ์ด้วยการให้สินเชื่อระหว่างสหกรณ์ก็จะเป็นการกระจายความเสี่ยงจากสหกรณ์ผู้กู้ไปยังสหกรณ์ผู้ปล่อยกู้ ซึ่งการให้สินเชื่อระหว่างสหกรณ์จะมีหลักการในการอนุมัติสินเชื่อแตกต่างจากการให้สินเชื่อแก่สมาชิกที่มีหุ้นและสมาชิกด้วยกันค้ำประกัน หรือมีบุริมสิทธิ์ในการหักจากเงินเดือน แต่การให้สินเชื่อแก่สหกรณ์อีกแห่งต้องใช้ความเชี่ยวชาญในการวิเคราะห์สินเชื่อในอีกลักษณะหนึ่ง ดังนั้น การให้ศูนย์กลางทางการเงินทำหน้าที่เป็นตัวกลางเชื่อมโยงจะช่วยป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงจากการปล่อยกู้ระหว่างสหกรณ์ได้

3. แนวทางการดำเนินการเพื่อจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินของสหกรณ์

โดยที่ประเทศไทยเคยมีแนวคิดในการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ที่ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางทางการเงินมาแล้ว คณะทำงานจึงได้ประเมินจุดแข็งจุดอ่อนของแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับธนาคารสหกรณ์ (ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์) ที่ผ่านมา เพื่อนำมาใช้ประกอบการพิจารณาแนวทางในการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินของสหกรณ์ ดังนี้

**ตารางเปรียบเทียบจุดแข็งจุดอ่อนของแนวทางการดำเนินงานเกี่ยวกับธนาคารสหกรณ์
(ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์) ที่ผ่านมา**

การดำเนินการ	จุดแข็ง	จุดอ่อน
1. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งธนาคารสหกรณ์แห่งประเทศไทย (พ.ศ. 2539-2543) สาระสำคัญ : จัดตั้ง SFIS โดยให้สหกรณ์ร่วมเป็นผู้ถือหุ้น และให้บริการด้านเงินฝาก และสินเชื่อแก่สหกรณ์เท่านั้น	-มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ชัดเจน -สหกรณ์เป็นเจ้าของ -ดำเนินการในวงจรปิดของสหกรณ์	-ต้องใช้งบประมาณสูงในการจัดตั้ง -การให้บริการด้านสินเชื่อซ้ำซ้อนกับสถาบันการเงินอื่น -หากไม่มีการบังคับให้ต้องซื้อหุ้น/ฝากเงิน จะทำให้ไม่มีความมั่นคงด้านแหล่งเงินทุน -การดำเนินการซ้ำซ้อนกับชุมนุมสหกรณ์
2. Windows ใน ธ.ก.ส. (พ.ศ. 2546-2547) สาระสำคัญ : จัดตั้ง SFIS โดยให้สหกรณ์ร่วมเป็นผู้ถือหุ้น และให้บริการด้านเงินฝาก และสินเชื่อแก่สหกรณ์เท่านั้น	-มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ชัดเจน -ดำเนินการในวงจรปิดของสหกรณ์	-การเก็บค่าธรรมเนียมไม่จูงใจให้สหกรณ์มาใช้บริการ -หากไม่มีการบังคับให้ต้องซื้อหุ้น/ฝากเงิน จะทำให้ไม่มีความมั่นคงด้านแหล่งเงินทุน -การดำเนินการซ้ำซ้อนกับชุมนุมสหกรณ์
3. ข้อเสนอรูปแบบและแนวทางการเพิ่มศักยภาพการเชื่อมโยงเครือข่ายทางการเงินของสหกรณ์ : รูปแบบที่ 4 ธนาคารสหกรณ์ สาระสำคัญ : 1) จัดตั้งส่วนงานขึ้นใน ธก.ส. เพื่อบริหารกองทุนพัฒนา คุ่มครองเงินฝากและเสริมสภาพคล่องสหกรณ์ และยกระดับขึ้นเป็นธนาคารสหกรณ์ 2) การยกระดับกลุ่มสหกรณ์ที่มีความพร้อมขึ้นเป็นธนาคาร โดยร่วมกันบริหารสภาพคล่องร่วมกันจัดตั้งกองทุนพัฒนา คุ่มครองเงินฝาก และเสริมสภาพคล่อง โดยให้กองทุนขึ้นต่อคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติ และยกระดับให้ชุมนุมสหกรณ์ระดับประเทศ 4 แห่ง ดำเนินการ	-มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ชัดเจน -ดำเนินการในวงจรปิดของสหกรณ์ -มีแผนงานถ่ายโอนให้สหกรณ์เป็นเจ้าของ -มีหน่วยงานที่ทำหน้าที่ชัดเจน -สหกรณ์เป็นเจ้าของ -ดำเนินการในวงจรปิดของสหกรณ์ -มีการคุ่มครองเงินฝาก -มีความชัดเจนเพราะให้ชุมนุมสหกรณ์ที่ดำเนินการอยู่แล้วต่อยอด	-ไม่มีการบังคับให้ต้องซื้อหุ้น/ฝากเงิน จะทำให้ไม่มีความมั่นคงด้านแหล่งเงินทุน -การเก็บค่าธรรมเนียมไม่จูงใจให้สหกรณ์มาใช้บริการ -การดำเนินการซ้ำซ้อนกับชุมนุมสหกรณ์ -การยกระดับเป็นชุมนุมสหกรณ์มีความยุ่งยาก -ไม่มีการบังคับให้ต้องซื้อหุ้น/ฝากเงิน จะทำให้ไม่มีความมั่นคงด้านแหล่งเงินทุน -การตั้งกองทุนพัฒนา คุ่มครองเงินฝาก จะต้องควบคู่ไปกับระบบกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพทั้งระบบ

จากข้อมูลข้างต้น คณะทำงานฯ เห็นว่า เงื่อนไขสำคัญที่ทำให้ความพยายามในการจัดตั้งธนาคาร สหกรณ์ที่ผ่านมาไม่ประสบความสำเร็จ คือ การจัดตั้งหน่วยงานโดยภาครัฐต้องใช้งบประมาณสูง และมีความไม่ แน่ใจว่าสหกรณ์จะให้ความร่วมมือในการนำสภาพคล่องส่วนเกินมาฝากหรือไม่ และสหกรณ์ต้องการให้ผลตอบแทน ที่เกิดขึ้นหมุนเวียนในระบบสหกรณ์ ส่วนปัจจัยที่คณะทำงานเห็นว่า จะสนับสนุนในการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินให้ เป็นผลสำเร็จ คือ

1. มีหน่วยงานที่ดำเนินการชัดเจน โดยควรเป็นหน่วยงานที่ยึดโยงกับขบวนการสหกรณ์
2. เกิดจากการมีส่วนร่วมจากขบวนการสหกรณ์ทั้งในด้านการริเริ่ม ความเป็นเจ้าของ และการ บริหารจากสหกรณ์ที่หลากหลาย

ทั้งนี้ คณะทำงานฯ เห็นว่าไม่ควรนำหน้าที่กำกับดูแลเข้ามารวมไว้ภายใต้ศูนย์กลางทางการเงินแห่งนี้ แต่ศูนย์กลางทางการเงินจะต้องดำเนินการโดยสามารถควบคุมไม่ให้ความเสี่ยงกระจายเข้าสู่ระบบการเงิน และการ ให้บริการทางการเงินจะต้องไม่เป็นต้นเหตุให้ภาระหนี้ครัวเรือนของสมาชิกอยู่ในภาวะเสี่ยง

คณะทำงานฯ ได้นำแนวคิดดังกล่าวพัฒนาเป็นข้อเสนอ โดยเสนอให้ศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ จะต้องเป็นการขับเคลื่อนจากขบวนการสหกรณ์เอง ส่วนภาครัฐจะทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนโครงสร้างทางด้าน กฎระเบียบให้เอื้อต่อการดำเนินการและกำกับดูแลให้เกิดความมั่นคงทางการเงิน โดยรูปแบบของศูนย์กลางทาง การเงินจะเป็นองค์กรใหม่ที่สหกรณ์รวมตัวกันและได้รับอนุญาตให้ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์ โดย กระบวนการขอใบอนุญาตมีดังนี้

คุณสมบัติของศูนย์กลางทางการเงินของสหกรณ์

การจัดตั้ง	เป็นการขอใบอนุญาตเพื่อเป็นนิติบุคคลในการประกอบกิจการศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์จาก คณะกรรมการที่ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งกำหนดไว้ภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์
คุณสมบัติของผู้มีสิทธิ ในการขอใบอนุญาต	สหกรณ์ที่สนใจรวมตัวกันและมายื่นขอใบอนุญาตกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยจะมีสภาพเป็นนิติบุคคลภายใต้พระราชบัญญัติสหกรณ์
เงื่อนไขในการขอ ใบอนุญาตศูนย์กลาง ทางการเงินของสหกรณ์	<ol style="list-style-type: none"> 1. สมาชิก <ol style="list-style-type: none"> 1.1 ต้องมีสมาชิกเป็นสหกรณ์มากกว่า 1 ประเภท และมากกว่า 10 แห่ง (ตัวเลขเบื้องต้น) 1.2 สหกรณ์สมาชิกจะต้องเป็นสหกรณ์ที่มีความมั่นคงทางการเงิน มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ โดยจะมีการออกแนวปฏิบัติในการรับสมาชิกเพื่อให้ศูนย์กลางทางการเงินนำไปประยุกต์ใช้ในการออก ระเบียบการรับสมัครสมาชิกต่อไป 1.3 สหกรณ์สมาชิกต้องเป็นสมาชิกบริษัทข้อมูลเครดิตไทย 1.4 ทุนเริ่มต้นจากสหกรณ์สมาชิกต้องมีเพียงพอในการดำเนินการ 2. คณะกรรมการบริหาร <ol style="list-style-type: none"> 2.1 กรรมการต้องประกอบด้วยตัวแทนของสหกรณ์มากกว่า 1 ประเภท และประกอบด้วยกรรมการที่มีความ เชี่ยวชาญและประสบการณ์ในการบริหารการเงิน โดยกรรมการจะต้องผ่านคุณสมบัติขั้นต่ำในด้านการ บริหารความเสี่ยงทางการเงิน 2.2 ต้องไม่เป็นคณะกรรมการหรือผู้จัดการในชุมนุมสหกรณ์อื่น ๆ และไม่มีคุณสมบัติต้องห้ามอื่น ๆ 3. พนักงาน <ol style="list-style-type: none"> 3.1 ต้องมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถทางการเงิน สามารถระบุความเสี่ยงของสหกรณ์ผู้ขอ กำหนดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ที่เหมาะสมกับความเสี่ยงได้ และออกผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่เหมาะสม ใน สัดส่วนที่เหมาะสม

	<p>3.2 ต้องมีเจ้าหน้าที่วิเคราะห์สินเชื่อในสหกรณ์ประเภทที่ขาดแคลนเงินทุน</p> <p>3.3 มีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ความสามารถในการลงทุนในตลาดเงิน ตลาดทุน</p> <p>4. ระบบโครงสร้างพื้นฐานของสำนักงาน</p> <p>ต้องมีระบบฐานข้อมูลที่เชื่อมโยงข้อมูลทางการเงินของสหกรณ์สมาชิกเพื่อวิเคราะห์ความเสี่ยง รวมถึงติดตามสถานะทางการเงินของผู้กู้ได้</p>
ขอบเขตธุรกรรม	<ol style="list-style-type: none"> 1. ขายหุ้นแก่สมาชิก 2. รับฝากเงินจากสมาชิก 3. ให้กู้แก่สมาชิก 4. กู้ยืมในตลาดเงินเพื่อบริหารสภาพคล่องระยะสั้น 5. นำสภาพคล่องส่วนเกินลงทุนในตลาดเงินตลาดทุน
การกำกับดูแล	<ol style="list-style-type: none"> 1. มีคณะกรรมการที่ประกอบด้วยหน่วยงาน 2. การกำกับดูแลโดยใช้เกณฑ์ Prudential Regulation โดยพิจารณาความเพียงพอของเงินทุนโดยเทียบกับสินทรัพย์เสี่ยงเป็นหลัก

แนวทางการดำเนินการ

การจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาระบบสหกรณ์ โดยในลำดับแรกจะต้องมีการพัฒนาให้สหกรณ์ดำเนินการตามพันธกิจ มีการกำหนดบทบาทของหน่วยงานต่าง ๆ เช่น ชุมชนสหกรณ์ให้มีบทบาทที่ชัดเจน ไม่ทับซ้อน มีการบริหารความเสี่ยงที่ได้มาตรฐาน ซึ่งจะทำให้รู้ว่าปริมาณสภาพคล่องส่วนเกินในระบบที่แท้จริงมีปริมาณเท่าใด หรือกำจัดพฤติกรรม Search For Yield ซึ่งจะเป็นการควบคุมความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้นกระจายเข้าสู่ระบบสหกรณ์ โดยหากมีการกำกับดูแลความเสี่ยงและการดำเนินการตามขอบเขตที่ดีแล้วก็จะเหลือแต่สภาพคล่องส่วนเกินที่แท้จริง ซึ่งก็เกิดความต้องการที่จะนำเงินส่วนนี้ไปก่อให้เกิดประโยชน์ ดังนั้น จึงจำเป็นที่จะต้องสร้างกลไกขึ้นมาเพื่อสนับสนุนให้สภาพคล่องส่วนเกินนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์แก่ขบวนการสหกรณ์ต่อไป

การดำเนินการดังกล่าวต้องมีการเตรียมความพร้อม และมีการดำเนินการเป็นลำดับขั้นตอน ปรากฏตามเอกสารที่แนบ

คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์ในคราวประชุมครั้งที่ 2/2559 เมื่อวันที่อังคารที่ 29 พฤศจิกายน มีมติเห็นชอบแนวทางการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงิน (CFF) เนื่องจากมีความเหมาะสมกับระบบสหกรณ์ในปัจจุบัน และเป็นการส่งเสริมขบวนการสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น โดยมอบหมายให้คณะทำงานฯ รับข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปพิจารณาด้วย เช่น การมีศูนย์กลางทางการเงินของสหกรณ์มากกว่า 1 แห่ง ซึ่งจะทำให้เกิดความอ่อนแอ ควรมีขอบเขตการดำเนินการที่ไม่ทับซ้อนกับชุมชนสหกรณ์ และควรมีมาตรการสนับสนุนในช่วงระยะแรกของการจัดตั้งเนื่องจากสหกรณ์ยังไม่มี ความเชื่อมั่นที่จะเข้าร่วม เป็นต้น และนำเสนอคณะอนุกรรมการขับเคลื่อนการจัดตั้งธนาคารสหกรณ์อีกครั้งในเดือนธันวาคม 2559

ประเด็นพิจารณา

พิจารณาเห็นชอบการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์เป็นตัวกลางเชื่อมโยงธุรกิจการเงินระหว่างสหกรณ์ที่มีเงินเหลือและสหกรณ์ที่ขาดเงินทุนโดยเป็นไปตามหลักการสหกรณ์และร่วมกันขับเคลื่อนกับส่วนราชการต่อไป

แนวทางการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์
(Financial Cooperative Central Finance Facility : CFF)

ระยะที่ 1 : พัฒนาสหกรณ์ให้มีการดำเนินการภายในขอบเขตตามพันธกิจ

เป้าประสงค์

1. สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์มีการดำเนินการภายในขอบเขตตามพันธกิจในการส่งเสริมการออมและช่วยเหลือสมาชิกเป็นหลัก
2. กำจัดพฤติกรรม Search For Yield เพื่อให้เหลือสภาพคล่องส่วนเกินที่เกิดจากการออม

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ 1-3

ระยะที่ 2 : จัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์

เป้าประสงค์

-สร้างกลไกในการบริหารสภาพคล่องส่วนเกินที่เหลือจากการออมให้หมุนเวียนในระบบสหกรณ์

ระยะเวลาดำเนินการ : ปีที่ 2-5

แนวทางการดำเนินงาน : พัฒนาระบบกำกับดูแลที่มีประสิทธิภาพ

1. กำหนดขอบเขตการดำเนินการของสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์ และศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ไม่ให้ซ้ำซ้อน
2. พัฒนาการกำกับดูแลให้สหกรณ์มีขอบเขตการดำเนินงานที่ตรงตามพันธกิจ โดยกระทรวงการคลังจะนำเสนอแนะการปฏิรูปการบริหารจัดการและการกำกับดูแลกิจการสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียนเพื่อนำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา
3. กรมส่งเสริมสหกรณ์นำข้อเสนอดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการโดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ต่อไป

แนวทางการดำเนินการ : เตรียมความพร้อมในการจัดตั้งศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์

1. ภาครัฐ : จัดทำมาตรฐานในการดำเนินการของศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ เช่น จัดทำแนวปฏิบัติในการขออนุญาต พัฒนาความพร้อมในการกำกับดูแล เช่น การพัฒนาบุคลากร และเกณฑ์การกำกับ
2. ขบวนการสหกรณ์ : พัฒนาความพร้อมในการดำเนินการ เช่น การพัฒนาระบบฐานข้อมูลให้เป็นไปตามมาตรฐานการบัญชีสากล การพัฒนาบุคลากร และการสร้างเครือข่ายระหว่างสหกรณ์ประเภทต่าง ๆ
3. ด้านกฎหมาย : แก้ไขพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 ให้รองรับสถานะศูนย์กลางทางการเงินสหกรณ์ และให้คำปรึกษาหน่วยงานทำหน้าที่คลอบคลุมภาคและกำกับดูแล

วาระ 4.10 การขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศด้วยการบูรณาการโครงการสานพลังประชารัฐ

ความเดิม

ตามที่รัฐบาลได้ประกาศนโยบายสานพลังประชารัฐ ร่วมมือกันระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน เพื่อสานพลังกันอย่างมีเป้าหมายที่แน่นอน เข้าใจถึงกระบวนการพัฒนาแบบบูรณาการของการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ เพื่อให้สามารถลงมือปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและแม่นยำ ทั้งในระดับพื้นที่จังหวัดและระดับประเทศ เพื่อไปสู่เป้าหมายสูงสุด คือการอยู่ดีกินดีของประชาชน เศรษฐกิจชุมชนเข้มแข็ง ประชาชนมีความสุขและมีรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งคณะทำงานการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ มีเป้าหมายคือ สร้างรายได้ให้ชุมชน ประชาชนมีความสุขในด้านการเกษตร แปรรูป (SME/OTOP) ท่องเที่ยว โดยชุมชน มี 5 พันธุ์หลักในการขับเคลื่อน

1. การเข้าถึงปัจจัยการผลิต ทั้งด้านทรัพยากรและโอกาสในการเข้าถึงแหล่งทุน
2. การสร้างองค์ความรู้ จากในชุมชนและส่งเสริมความรู้เพื่อสร้างประโยชน์ต่อยอด
3. การตลาด พัฒนาแบบบูรณาการ ตั้งแต่การวิเคราะห์ตลาดไปจนถึงช่องทางการขายใหม่ ๆ
4. การสื่อสารสร้างการรับรู้เพื่อความยั่งยืน ช่วยสร้างแบรนด์ และหาช่องทางการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อท้องถิ่นและสื่อระดับประเทศ
5. การบริหารจัดการทั้งด้านต้นทุน บัญชี และการบริหารความเสี่ยงโดยการขับเคลื่อนผ่าน Social Enterprise (SE) หรือวิสาหกิจเพื่อสังคม

ความคืบหน้า

สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้ร่วมลงนามบันทึกความร่วมมือ (MOU) กับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) ในการขับเคลื่อนและพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ โดยใช้ตำบลเป็นฐานในการขับเคลื่อน

สันนิบาตสหกรณ์ฯ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการดำเนินการสันนิบาตสหกรณ์ฯ ชุดที่ 24 เห็นความสำคัญของนโยบายดังกล่าว จึงได้จัดโครงการ “สานพลังประชารัฐ” ขึ้น เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการดำเนินการด้านธุรกิจของสหกรณ์ ใช้เป็นเวทีในการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และระดมแนวคิดจากสหกรณ์เพื่อขยายผลทั่วประเทศ ให้ครอบคลุมทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยมีการบูรณาการและใช้งบประมาณร่วมกันใน 3 โครงการ คือ โครงการสานพลังประชารัฐ สันนิบาตสหกรณ์จังหวัด แผนพัฒนาสหกรณ์และสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ซึ่งการดำเนินการโครงการดังกล่าว สันนิบาตสหกรณ์ฯ ได้ดำเนินการจัดสัมมนา จำนวน 8 ครั้ง โดยเชิญกลุ่มเป้าหมายเป็นสหกรณ์ทุกประเภทในแต่ละจังหวัด ประกอบด้วยสหกรณ์ที่ผลิตสินค้า จำนวน 15 ตัว (ข้าว นม มันสำปะหลัง ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ผลไม้ พืชผัก น้ำดื่ม กาแฟ ผลิตภัณฑ์เครื่องหนัง เครื่องจักสาน เนื้อวัว น้ำตาลทราย ไข่ ผ้าพื้นเมือง) และสหกรณ์ในจังหวัดที่ใกล้เคียงกับจังหวัดเป้าหมาย ดังนี้

1. จังหวัดฉะเชิงเทรา ดำเนินการจัดในวันที่ 26 กรกฎาคม 2559 ณ โรงแรมชินธารา เวลเนส รีสอร์ท (กลุ่มเป้าหมาย จังหวัดฉะเชิงเทรา นครนายก ปราจีนบุรี สมุทรปราการ สระแก้ว)
2. จังหวัดเชียงใหม่ ดำเนินการจัดในวันที่ 1 สิงหาคม 2559 ณ ห้องประชุมสหกรณ์ออมทรัพย์ครูเชียงใหม่ จำกัด (กลุ่มเป้าหมายสหกรณ์ในจังหวัดเชียงใหม่)
3. จังหวัดชัยนาท ดำเนินการจัดในวันที่ 4 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมชัยนาทธานี (กลุ่มเป้าหมาย จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง)

4. จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ดำเนินการจัดในวันที่ 10 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมวรบุรีอโยธยา คอนเวนชั่น รีสอร์ท (กลุ่มเป้าหมายจังหวัดพระนครศรีอยุธยา สระบุรี นนทบุรี ปทุมธานี)
5. จังหวัดกาญจนบุรี ดำเนินการจัดในวันที่ 17 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมริเวอร์แคว (กลุ่มเป้าหมายจังหวัดกาญจนบุรี ราชบุรี นครปฐม สุพรรณบุรี)
6. จังหวัดชุมพร ดำเนินการจัดในวันที่ 23 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมนานาบุรี (กลุ่มเป้าหมายจังหวัดชุมพร พัทลุง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี)
7. จังหวัดตรัง ดำเนินการจัดในวันที่ 25 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมวัฒนา พาร์ค โฮเทล (กลุ่มเป้าหมายจังหวัดตรัง กระบี่ พังงา ระนอง)
8. จังหวัดอุดรธานี ดำเนินการจัดในวันที่ 30 สิงหาคม 2559 ณ โรงแรมนภลัย (กลุ่มเป้าหมายจังหวัดอุดรธานี เลย หนองคาย หนองบัวลำภู บึงกาฬ)

ในการจัดทำโครงการสานพลังประชารัฐ ทั้ง 8 ครั้ง สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ได้ทำแบบสอบถามแจกสหกรณ์สมาชิกที่เข้าร่วมโครงการ เพื่อสำรวจความต้องการและความคาดหวัง เพื่อกำหนดจุดเน้นในการนำไปจัดทำแผนยุทธศาสตร์พัฒนาขบวนการสหกรณ์ และแผนยุทธศาสตร์พัฒนาสันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ระยะ 20 ปี และระยะ 5 ปี เพื่อให้สอดคล้องและใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมสำหรับการพัฒนาสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง มั่นคง ยั่งยืน โดยการนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตต่อไป

ประเด็นพิจารณา

แนวทางพัฒนาร่วมกับสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (พอช.) โดยใช้สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย เป็นศูนย์กลางในการขับเคลื่อน หรือจัดตั้งสาขาในการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและประชารัฐ ให้ครบทุกจังหวัดที่เป็นจังหวัดเป้าหมาย

ความเห็นและมติที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

วาระ 5.1 การดำเนินกิจกรรม หรือจุดเน้นของแต่ละหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่จะดำเนินการในปี 2560

1.
2.
3.
4.
5.
6.

ที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

วาระที่ 5.2 การดำเนินกิจกรรม หรือจุดเน้นของแต่ละชุมนุมสหกรณ์ระดับชาติ ที่จะดำเนินการในปี 2560

1.
2.
3.
4.
5.
6.

ที่ประชุม

.....

.....

.....

.....

.....

.....

